

Publieksverslag EMR-EYES (EMR67)

Interreg Euregio Maas-Rijn (2014-2020)

Administrative Gliederung – Administratieve indeling – Division administrative



Inhoudstafel

1	Interreg Euregio Maas-Rijn.....	3
2	Inleiding	5
3	Partnerschap en cofinanciering	7
4	Overzicht van de verwezenlijkingen van het EMR-EYES-project.....	9
5	Doelen en resultaten	12
5.1	Doel 1 → Informatie-uitwisseling en juridische aanpak.....	12
5.1.1	Vademecum van vergelijkende wetgeving	12
5.1.2	Juridisch ondersteuningsbureau	14
5.2	Doel 2 → Opleiding en voorlichting van belanghebbenden bij het EMR.....	14
5.2.1	Colloquia, seminars, opleidingscursussen en workshops	14
5.2.2	Nieuwsbrieven	14
5.2.3	RAD-platform	18
5.2.4	Euregionaal Field-Lab	19
5.2.5	Wetenschappelijk onderzoek naar de effecten van EMR-grenzen op criminaliteit.....	24
5.3	Doel 3 → Optimalisering van Melding en EMR coöperatie	27
5.3.1	Juridische en procesanalyse van meldingsmechanismen in de EMR	27
5.3.2	Optimalisering van de meldingsprocessen	37
5.3.3	Het ANPR-instrument.....	40
6	Essentiële fasen.....	45
6.1	Jaar 2018	45
6.2	Jaar 2019	45
6.3	Jaar 2020	45
6.4	Jaar 2021	46
7	Relevante contacten	48
7.1	Projectcoördinatie	48
7.2	Partners	48
7.3	Website.....	48

1 Interreg Euregio Maas-Rijn

Interreg is een programma dat Europese fondsen gebruikt om sterke regio's in Europa te creëren. De Europese Commissie draagt aldus bij tot de consolidatie van de Euregio, de verbetering van de grensoverschrijdende samenwerking en het wederzijds grensoverschrijdend begrip¹.

Bestaande uit de provincie Limburg (B), de provincie Limburg (NL), de provincie Luik, de Duitstalige Gemeenschap (B) en de regio Aken-Zweckverband, is de Euregio Maas-Rijn, opgericht in 1976, een van de oudste samenwerkingsverbanden voor grensoverschrijdende samenwerking in Europa.

Het samenwerkingsprogramma Interreg Euregio Maas-Rijn V heeft zijn doelstellingen voor 2014-2020 vastgelegd in een selectie van de 2020-doelstellingen van de Europese Unie: Innovatie, economie, onderwijs, inclusieve samenleving en bestuur.

Interreg Euregio Maas-Rijn ondersteunt allerlei soorten organisaties: lokale en regionale overheden, bedrijven, KMO's (kleine of middelgrote onderneming), startende ondernemingen, NGO's, gezondheidsinstellingen, onderzoeksinstituten, universiteiten, scholen, enz.

De projecten worden geleid door een partnerschap van organisaties en hebben gewoonlijk een looptijd van drie jaar. De projectpartnerschappen bestaan uit partners uit ten minste twee landen.

Interreg is een Europees initiatief met 60 programma's die in grensregio's worden uitgevoerd. Zij zet zich al 30 jaar in voor grensoverschrijdende partnerschappen tussen de regio's van Europa. Dit geeft Interreg zijn eigen onderscheidende karakter.

Grensregio's worden geconfronteerd met gemeenschappelijke uitdagingen zoals bevolkingsafname en tekorten aan personeel. Zij worden ook geconfronteerd met mondiale trends zoals klimaatverandering, digitalisering en migratie.

Interreg verstrekt financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en financiert projecten tot maximaal 50%. De

¹ [Euregio Maas-Rhein. Interreg \(euregio-mr.info\)](http://euregio-mr.info)

partnerregio's zorgen voor cofinanciering, boven op de eigen bijdragen van het project.



2 Inleiding

De bestrijding van de criminaliteit en het streven naar veiligheid zijn zowel in de Europese Unie als geheel als in de Euregio Maas-Rijn als prioriteit benoemd.

Het is algemeen bekend dat sinds de afschaffing van de grenscontroles door het Schengenakkoord, de autoriteiten in verstedelijkte grensgebieden gewoonlijk als eerste worden geconfronteerd met nieuwe ontwikkelingen in de grensoverschrijdende criminaliteit. Grensgebieden zijn dan ook vaak laboratoria voor politieke en justitiële samenwerking.

Om deze groeiende en complexe misdaadverschijnselen tegen te gaan, is een preventieve aanpak van cruciaal belang.

Preventie vereist een multi-institutionele aanpak van complexe criminele problemen, aangezien daarbij niet alleen de politie en het gerechtelijk apparaat betrokken zijn, maar ook bestuurders op lokaal/regionaal en nationaal niveau, alsmede de belastingautoriteiten. Deze multi-institutionele aanpak is gebaseerd op samenwerking.

De eerste initiatieven om de samenwerking tussen politie en justitie te verbeteren dateren van de jaren zestig. Sedertdien zijn talrijke initiatieven en permanente stabiele netwerken tot stand gebracht (NeBeDeAgPol²,

² De NeBeDeAgPol (politiële samenwerking in de Euregio Maas-Rijn – nederlandse, belgis en duitse politie) is een samenwerkingsverband van de hoofden van de politiediensten van de EMR. Deze groep bestaat al meer dan 50 jaar en is het resultaat van een politie-initiatief om trilaterale samenwerking binnen de Euregio Maas-Rijn mogelijk te maken. De partners van deze overeenkomst zijn: de politie-eenheid Limburg, de nationale politie van Nederland, de federale en lokale diensten van de Belgische politie in de provincies Luik, Limburg en de Duitstalige Gemeenschap, en de politie-instanties van de regio Aken. Deze werkgroep bevordert de grensoverschrijdende politiesamenwerking op basis van het Schengenakkoord en de daaruit voortvloeiende nevenakkoorden, met als doel de veiligheid van de burgers in de Euregio Maas-Rijn. [Euregio Maas-Rhein. NeBeDeAgPol \(euregio-mr.info\)](http://euregio-mr.info)

EPICC³, BES⁴, EMRIC⁵, EMROD⁶) waardoor de EMR op de voorgrond trad in vergelijking met andere euroregio's.

Het project EMR-EYES is voortgekomen uit de beraadslagingen en het initiatief van de Gouverneurs van de Provincie Luik, de Provincies Belgisch Limburg en Nederlands Limburg, de Stad Verviers, Kaleido Ostbelgien, het Polizei Präsidium en het Openbaar Ministerie. Vanaf het begin waren twee prioriteiten duidelijk.

Hoe kunnen enerzijds preventie-instrumenten worden ontwikkeld en toegepast tegen een van de plagen van deze eeuw in dit dichtbevolkte gebied, waar zich verschillende belangrijke steden bevinden, zo dicht bij elkaar dat sommige daarvan helaas broeinesten van gewelddadig radicalisme (terrorisme) zijn geweest?

Anderzijds, hoe kan grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van georganiseerde criminaliteit, met name drugsgerelateerde criminaliteit, worden ondersteund en ontwikkeld?

³ De Euregio Maas-Rijn Politie Samenwerkings Centrum, algemeen bekend als "EPICC" (Euregio Police Information & Cooperation Centre), dat in 2005 op initiatief van NeBeDeAgPol is opgericht, stelt politiefunctarissen van de EMR in staat rechtstreeks samen te werken bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en het voorkomen van strafbare feiten of bedreigingen van de openbare orde en veiligheid, met name in de grensstreek.

⁴ Euregionaal Bureau voor Strafrechtelijke Samenwerking. Het BES (Bureau voor Euregionale Strafrechtelijke Samenwerking), in het Frans het Bureau de Collaboration judiciaire Eurégional, is een trinationale instelling waarin de parketten van de Euregio Maas-Rijn en de regio Rijn-Maas-Noord samenwerken. Het doel is de justitiële samenwerking in te voeren en te verbeteren, met name in het grensgebied van de drie landen of regio's België, Nederland en Noordrijn-Westfalen, waar de criminaliteit bijzonder hoog is. [Euregio Maas-Rijn. BES \(euregio-mr.info\)](http://euregio-mr.info)

⁵ EMRIC staat voor Euregio Maas-Rijn Incidentbestrijding en Crisisbeheersing. Het gaat om een unieke samenwerkingsovereenkomst tussen overheidsinstanties die elk verantwoordelijk zijn voor de veiligheid op hun grondgebied op het gebied van brandbeveiliging, technische bijstand en spoedeisende hulp. [Présentation EMRIC — Français](#)

⁶ Het Emrod-project (Euregio Maas-Rijn Observatoire de la délinquance), de voorloper van EMR-EYES, is voortgekomen uit een initiatief van de Commission Provinciale de Prévention de la Criminalité (CPPC) onder voorzitterschap van de gouverneur van de provincie Luik. De kwestie van softdrugs en in het bijzonder de wijziging van de wetgeving inzake de toegang tot coffeeshops in Nederland was een prioriteit van het project. Emrod had de taak bij te dragen aan de analyse van de gevolgen van deze verandering voor België, Nederland en Duitsland, leden van de Euregio Maas-Rijn. Het werd gefinancierd door Interreg. [Coopération transfrontalière | Gouverneur de la Province de Liège \(provincedeliege.be\)](#)

Op dit front werden twee doelstellingen geformuleerd. Enerzijds moesten bestaande partnerschappen worden versterkt en ontwikkeld en anderzijds moest de uitwisseling van informatie tussen veiligheidsactoren die in de EMR werkzaam zijn, worden ondersteund en bevorderd, ongeacht of het ging om een horizontale uitwisseling (tussen actoren met dezelfde functie) of een diagonale uitwisseling (tussen actoren op een verschillend niveau binnen de veiligheidsketen).

De verschillende werkmodules ("werkpakketten") van het EMR-EYES-project werden rond deze basislijnen opgezet.

EMR-EYES werd opgericht door de Provincie Luik, die de rol van leidende partner op zich neemt en een gemeenschappelijk bureau opricht gecoördineerd door het ambtelijk stafbureau van de gouverneur. Dit bureau heeft toezicht gehouden op alle activiteiten van de verschillende werkpakketten tijdens de looptijd van het project.

3 Partnerschap en cofinanciering

Het EMR-EYES-project werd uitgevoerd in het kader van het Interreg V-A-programma Euregio Maas-Rijn voor de periode 2014-2020. Het totale budget van het project, dat door de partners werd verstrekt, bedroeg 1.738.077 €, gefinancierd door de Europese Unie en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) voor 50% en door het Waals Gewest voor 40%.

De lead-partner voor het project is de provincie Luik.

De partners zijn: De provincie Belgisch Limburg, de provincie Nederlands Limburg, de stad Verviers, het hoofdbureau van politie van Aken (Landespolizei Noordrijn-Westfalen), Wegweiser Ostbelgien en het Openbaar Ministerie (Nederland).



OPENBAAR MINISTERIE

Met de steun van :



4 Overzicht van de verwezenlijkingen van het EMR-EYES-project

DOELSTELLINGEN, WERKMODULES (WERKPAKKETTEN) en PARTNERS	
Doel 1	
Uitwisseling van informatie of analyse van juridische opties in het EMR MR	
<p>WP1: Opstelling van een vademecum over vergelijkende wetgeving (Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Het vademecum is bedoeld voor medewerkers die werkzaam zijn op het gebied van preventie en rechtshandhaving en heeft ten doel een duidelijk overzicht te geven van de mogelijkheden en beperkingen van informatie-uitwisseling en van de gegevens die zij van hun gesprekspartners of collega's buiten de euregionale grenzen kunnen verkrijgen.</p>
<p>WP1: Oprichting van een bureau voor rechtshulp (Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Vanaf maart 2020 is er een bureau voor juridisch advies ten behoeve van alle autoriteiten en organisaties die te maken hebben met de uitwisseling van informatie. Dit bureau verstrekt juridisch advies, naar Belgisch recht als ook in het kader van de verdragen inzake politieke samenwerking en de Schengen- en Prüm-overeenkomsten.</p>
Doel 2	
Opleiding en voorlichting van belanghebbenden op het gebied van preventie en veiligheid in de EMR	
<p>WP 2: Verspreiding van een nieuwsbrief (Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Gedurende het hele EMR-EYES-project werd een periodieke nieuwsbrief verspreid onder alle betrokken partners bij het project. Deze nieuwsbrief bracht verslag uit van nieuwe ontwikkelingen en zorgde voor een uniforme informatie voor alle partners.</p>

<p>WP 2: Organisatie van colloquia, seminars, opleidingen en workshops (Verantwoordelijke: Stad Verviers, Polizeipräsidium Aachen en Wegweiser Ostbelgien)</p>	<p>Het doel van deze bijeenkomsten en opleidingen over (als prioritair benoemde) onderwerpen is in hoofdzaak om 'best practices' uit te wisselen en kennis te delen via opleidingen.</p>
<p>WP 2: Organisatie van colloquia, seminars, opleidingen en workshops (Verantwoordelijk :OM Limburg (NL))</p>	<p>Oprichting van een "Harvard Field Lab" tussen Limburg (NL), het Openbaar Ministerie en Limburg (B), genaamd Euregional Field Lab (EFL) binnen het EMR-EYES project.</p> <p>Het Harvard Field Lab is gebaseerd op een Amerikaans concept. Het houdt in dat een werkgroep wordt opgericht die zich op een specifiek onderwerp concentreert om innovatieve en multidisciplinaire methoden te ontwikkelen om complexe grensoverschrijdende misdaadproblemen op een innovatieve en onorthodoxe wijze aan te pakken.</p>
<p>WP 2: Opzet en inrichting van een platform " RAD " (Euregional Platform of partners in the fight against Radicalism) (Verantwoordelijk: Stad Verviers)</p>	<p>Doel van het platform is uitwisseling van ideeën met het oog op de ontwikkeling van instrumenten en proefprojecten in het kader van preventie van gewelddadig radicalisme.</p>
<p>WP 3: Uitvoering van een wetenschappelijke studie naar de invloed van grenzen op de aard en omvang van grensoverschrijdende criminaliteit in de EMR (Verantwoordelijk: Provincie Limburg NL)</p>	<p>Doel van de studie is op basis van de resultaten handelingsperspectieven aan te reiken en aanbevelingen te doen over de nodige capaciteiten en maatregelen aan beide zijden van de EMR-grenzen</p>
<p>Doel 3</p> <p>Optimalisering van aanbesteding en samenwerking rond (voertuigen ???)</p>	
<p>WP 4: Melding (Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Uitvoeren van een juridische en procedurele analyse van de meldingsmechanismen in het EMR en opstellen van een lijst van de verschillende</p>

	actoren die over deze bevoegdheden beschikken.
<p>WP 4: Melding Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Op basis van de juridische en procesmatige analyse van de meldingsmechanismen, invoering van nieuwe meldingsprocedures en versterking van de bestaande procedures, door middel van uitvoering van een proefproject met betrekking tot de bestuurlijke aanpak van criminaliteit in de provincie Luik, op het grensgebied van de politiezone Beneden-Maas.</p> <p>Dit project wordt gecoördineerd door de DCA in Luik⁷.</p>
<p>WP 5: ANPR (Automatic Number Plate Recognition) (Verantwoordelijke: Provincie Luik)</p>	<p>Oprichting van een ANPR- (overleg???) in EMR. Dit overleg/ gremium zal verschillende benaderingen bespreken om de samenwerking via het ANPR-instrument te optimaliseren en zal leiden tot het in kaart brengen van het beschikbare ANPR-netwerk in België en Nederland.</p> <p>Bevordering van ANPR-technologie in EMR.</p>

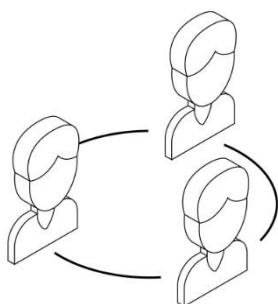


⁷ Directie Coördinatie en Ondersteuning van de Belgische Federale Politie op het grondgebied van het gerechtelijk arrondissement Luik.

5 Doelen en resultaten

5.1 Doel 1 → Informatie-uitwisseling en juridische aanpak

5.1.1 Vademecum van vergelijkende wetgeving



Het Vademecum ten behoeve van vergelijkende wetgeving is bedoeld voor mensen die werkzaam zijn op het gebied van preventie en rechtshandhaving. Het is de bedoeling dat zij een duidelijk overzicht krijgen van de mogelijkheden en beperkingen van informatie-uitwisseling: Wat kunnen zij mededelen en welke gegevens mogen zij van hun gesprekspartners en/of evenknieën aan de andere kant van de Euregionale grenzen ontvangen?

Alleen de Universiteit van Tilburg (afdeling hoogleraar Antoine SPAPENS⁸, hoofd van de leerstoel Strafrecht en Criminologie) heeft gereageerd op de oproep om voorstellen in te dienen bij het hoofdbureau van politie van Aken, die aanvankelijk in januari 2020 is gepubliceerd en vervolgens in maart 2020 opnieuw is gelanceerd, aangezien geen van de vier gecontacteerde universiteiten (Luik, Maastricht, Keulen en Leuven) had gereageerd.

Wat de methodologie betreft, heeft de Universiteit van Tilburg voorgesteld het onderzoek op te splitsen in verschillende modules:

- De eerste module vormt de kern van de studie. Het omvat een analyse van alle wetteksten die de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie regelen, alsook de bestudering van de nationale wetgeving met betrekking tot de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie (waaronder de gegevens van de ANPR-camera's).

⁸ Professor SPAPENS is de auteur van talrijke studies over transnationale criminaliteit in de EMR.

- De tweede module was gericht op de mogelijkheden van informatie-uitwisseling (horizontale en met name transversale uitwisseling) binnen een land.

- In de derde module werd voorgesteld de mogelijkheden van informatie-uitwisseling in de specifieke context van radicalisme te onderzoeken; deze module omvatte de analyse van specifieke regelgeving op het vlak van inlichtingen en de analyse van wetten en verdragen in relatie tot terrorisme

Alleen de eerste twee modules werden gehonoreerd.

Wat de inhoud van de studie betreft, heeft de Universiteit van Tilburg er een punt van gemaakt het begrip "informatie" te definiëren alvorens de relevante wetsteksten te analyseren en te vergelijken. In het licht van de verschillende wettelijke regelingen die bijvoorbeeld van toepassing zijn op de verwerking van gepersonaliseerde en geanonimiseerde informatie, was dit inderdaad een cruciaal punt.

In de eerste plaats stelde de universiteit voor om te bepalen welke soortinformatie moet worden opgenomen (hard/soft) en welke soort uitwisselingen meegenomen moeten worden (formeel versus informeel).

In de tweede plaats heeft de Universiteit van Tilburg alle organen, instanties en instellingen geïdentificeerd die verantwoordelijk zijn voor het verzamelen van informatie (politiediensten, burgerlijke en belastingdiensten, enz.).

Tenslotte wordt in de studie een hoofdstuk gewijd aan de identificatie van de rechtsinstrumenten die de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie regelen. Zij zijn talrijk (internationale verdragen, bilaterale overeenkomsten, nationale wetgeving, richtlijnen, enz.)

Dit inleidende gedeelte wordt afgesloten met een presentatie van de verschillende soorten uitwisseling. Het kan namelijk gaan om een uitwisseling op uitdrukkelijk verzoek of om informatie die spontaan wordt verstrekt aan collega's die grensoverschrijdend werken (proactieve uitwisseling).

Wat de methodologie betreft, stelde de Universiteit van Tilburg voor de opzet van het vademecum te bepalen na overleg met de betrokkenen, d.w.z. dat de grenzen (reikwijdte) van het onderzoek met de toekomstige gebruikers worden besproken om na te gaan met welke problemen en

belemmeringen zij in hun werk regelmatig te maken krijgen. Het was uiteraard de bedoeling een vademecum aan te bieden dat zo veel mogelijk voldeed aan de verwachtingen en behoeften.

Wat de informatiebronnen betreft, stelde de Universiteit van Tilburg voor een aantal van de belangrijkste personen te interviewen om informatie te verzamelen die niet beschikbaar zou zijn voor het "grote publiek" (b.v. informatie over interne procedures).

De volledige studie is beschikbaar op de officiële website van het EMR-EYES-project door te klikken op het tabblad "Results".

Website van EMR-EYES: <https://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes>

5.1.2 Juridisch ondersteuningsbureau

Het juridisch advies dat de meeste tijd in beslag nam, was een verzoek van de Directie Coördinatie en Ondersteuning van de federale politie in Eupen over de voorwaarden die in acht moeten worden genomen bij het opzetten van gezamenlijke patrouilles tussen de politiezone "Weser-Göhl" en het hoofdbureau van politie in Aken.

Het advies kan worden ingezien op de officiële website van het EMR-EYES-project onder de tab "Resultaten".

Website van EMR-EYES: <https://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes>

5.2 Doel 2 → Opleiding en voorlichting van belanghebbenden bij het EMR

5.2.1 Colloquia, seminars, opleidingscursussen en workshops

5.2.2 Nieuwsbrieven

EMR-EYES heeft tijdens de gehele projectperiode gebruik gemaakt van nieuwsbrieven ter promotie van het project en om verslag uit te brengen van de diverse activiteiten van het project aan partners en belanghebbenden.

8 Euregionale publicaties hebben het EMR-publiek bereikt.

De verschillende artikelen, geschreven door het gemeenschappelijk bureau en verschillende partners, hebben de belangrijkste evenementen en producties van het project belicht.

5.2.2.1 *EMR-EYES-gebeurtenissen in chronologische volgorde.*

- **27 maart 2019:** Het door "Wegweiser Ostbelgien" georganiseerde internationale symposium met als thema "De rol van psychosociale preventie bij de preventie van gewelddadig radicalisme" vond plaats in Eupen (klooster Heidberg) voor een groot publiek.
- **28 maart 2019:** Organisatie van een rondetafelgesprek tussen de teams van "Wegweiser Nordrhein-Westfalen (NRW), de stad Verviers en vertegenwoordigers van de Duitstalige Gemeenschap in Eupen. De briefing van de belangrijkste bevindingen van het colloquium van 27 maart en vaststelling van aandachtspunten die tot gezamenlijke acties kunnen leiden.



- **29 juli 2019:** De Stad Verviers organiseert een praktische training over het tegengaan van gewelddadig radicalisme met Anne Speckhard of "Hoe om te gaan met het eerste contact met een geradicaliseerd persoon". Anne Speckhard is directeur van het Internationaal

Centrum voor Studies tegen Gewelddadig Radicalisme (ICSVE), hoogleraar psychiatrie aan de Georgetown University en gespecialiseerd in de psychologische benadering van terrorismebestrijding.

- **16 en 17 september 2019: Seminarie met Mathieu GUIDERE**, Islamitisch geleerde, hoogleraar aan de Universiteit van Parijs VIII, bekend om de ontwikkeling van het begrip "culturele intelligentie". Het seminar werd georganiseerd door de stad Verviers (bijlage 2: samenvatting van het seminar).
- **18 september 2019: Praktische opleiding met Mathieu GUIDERE**, met als onderwerp "Psychocriminologie toegepast op gewelddadig radicalisme" - Door de stad Verviers georganiseerd seminar.
- **29 oktober 2020: Webinaire met Yves Rogister** van het OCAM over "Rechtsextremisme in België en het verband met de Euregio van de EMR", georganiseerd door de stad Verviers.
- **3 en 31 maart 2021: Twee seminaries met Philippe MANSAY**, van CAPREV⁹, gewijd aan het pedagogisch instrument "Avéole", georganiseerd door Signpost East Belgium en de Stad Verviers. Een presentatie van het instrument "Avéole" is online beschikbaar: <https://info-radical.org/fr/video-explicative-de-loutil-pedagogique-alveole>).
- **30 juni 2021: Webinar** over initiatieven van lokale overheden ter voorkoming van radicalisme - benaderingen uit België, Duitsland en Nederland, georganiseerd door de stad Verviers.
- **03 september 2021: Webinar** van de stad Verviers onder leiding van **Quentin NOIRFALISSE**, "Samenzweringstheorieën, nepnieuws en grote geruchten" - Presentatie van een pedagogisch instrument voor leraren. (Een presentatie van het instrument is beschikbaar onder dit adres <https://saferverviers.be/pédagogique>).

⁹ Centrum voor bijstand en steun aan alle personen die te maken hebben met gewelddadige extremismen en radicalismen in de Federatie Wallonië Brussel, België.

- **15 oktober 2021:** In samenwerking met de stad Verviers en Signpost East Belgium, **internationaal colloquium** over de rol van sociale netwerken bij de preventie van radicalisering en de ervaringen en initiatieven die in België, Nederland en Duitsland zijn ontwikkeld.



- **07.09., 09.09., 23.09., 07.10. en 28.10.2021: Vijf workshops** over het thema "Verbetering van de samenwerking tussen euregionale controlecentra". Deze workshops werden uitsluitend georganiseerd voor leidinggevenden in de controlecentra van de politie van Aken, Eupen, Hasselt, Luik en Maastricht. Daarnaast namen leden van de Bundespolizei (DE), het "Landesamt" voor centrale politiediensten (DE), de DGO van Brussel en de Landelijke Eenheid (NL) deel.
- **15 november 2021: Het onlineseminar** "Politiek-religieuze radicalisering van jongeren" is tot stand gekomen in samenwerking met de Städteregion Aachen - Projekt Wegweiser Aachen. Aan bod kwamen onder meer de ontwikkeling van rechts- en links-extremisme, de verandering van klimaatbeschermingsactivisten (Hambacher Forst, Lützerath, Ende Gelände) en de bekendste politieke ideologieën. Tenslotte maakten de deelnemers kennis met de organisatie Wegweiser en haar preventieaanpak.

In totaal hebben zo'n 400 mensen deelgenomen aan de evenementen om zich verder te ontwikkelen en ideeën uit te wisselen en te leren van sprekers (van wie sommigen internationaal bekend zijn).

De deelnemers waren allen afkomstig uit de Euregio Maas-Rijn en vertegenwoordigden een breed scala aan instellingen en instanties: Naast vertegenwoordigers van de parketten van de EMR en de plaatselijke en federale politie (Landespolizei NRW Duitsland en de nationale Politie Nederland), staatsveiligheid, ministeries en ministeriële kabinetten,

plaatselijke diensten voor jeugdzorg, integratiediensten voor jonge moslims, penitentiaire inrichtingen, de academische wereld en het (algemeen) onderwijs... De doelstellingen van EMR-EYES op het gebied van evenementen zijn meer dan bereikt.

Voor meer informatie over de inhoud van deze seminars en workshops kunnen geïnteresseerden de volgende onlinepagina's bezoeken:

- Wegweiser Ostbelgien → <https://www.wegweiser.be/>
- Stad Verviers - Dienst SAFER → <https://www.verviers.be/annuaire/administration-communale/radicalisme-safer>

5.2.3 RAD-platform



In november 2021 werd door de stad Verviers een platform "Radicalisme" opgericht in het kader van kennisuitwisseling en versterking van de samenwerking in de (multidisciplinaire) strijd tegen het radicalisme op euregionaal niveau.

Dit RAD-platform (Plateforme eurégionale des partenaires de lutte contre le radicalisme) staat open voor alle institutionele of associatieve partners die actief zijn op het gebied van radicalisme: veiligheid, politie, justitie, gemeenten, maatschappelijk werk, onderwijs, etc., ...

Het lancerings evenement voor dit nieuwe platform vond plaats op woensdag 17 november 2021 om 9.30 uur via videoconferentie.

5.2.4 Euregionaal Field-Lab

De methode van het "Harvard Field Lab" bestaat erin schijnbaar hardnekkige problemen op een andere, vernieuwende manier te benaderen en aan te pakken dan de gebruikelijke aanpak van gerechtelijke en politieke onderzoeksinstanties.



Het Euregionaal Field Lab (EFL), opgezet door het Openbaar Ministerie, Limburg NL en Limburg B in het kader van het EMR-EYES-project, was gericht op drugs en stelde de deelnemende teams (3) in staat de Harvard Field Lab-methode te leren en resultaten te boeken in de vorm van oplossingen voor concrete problemen.

Tot de EFL-deelnemers behoorden vertegenwoordigers van politie, justitie, belastingdiensten, het CTIF (Centre de Traitement des Informations Financières) en gemeenten.

Na een inleidend seminar hebben de deelnemers gedurende het gehele programma in drie teams de theoretische basiskennis kunnen verwerven (door middel van lezingen en een specifieke methodologie). Gedurende het hele project werd elk team ondersteund door een of meer coaches.

De activiteiten werden uitgevoerd op basis van een actieplan dat tijdens een werkweek in december 2018 (door de partners "pressure cooker" genoemd) werd opgesteld in verband met de toegewezen problemen. Op de laatste dag van de werkweek is dit actieplan gepresenteerd aan managers en vertegenwoordigers van instellingen en overheidsinstanties uit België en Nederland.

De EFL was een groot succes.

De drie teams van het EFL-project, namelijk **GAIA**, **APATHE** en **EREBOS**, hebben als volgt gewerkt:

- 1) **Team GAIA** onderzocht het probleem van de illegale verwijdering van chemisch afval afkomstig van de productie van synthetische drugs

(XTC). Vanaf het begin was het team zich echt bewust van de gevaren van dit soort misdrijven voor de volksgezondheid en ontwikkelde het bijvoorbeeld een "geurkaart" die onder bewoners van woonwijken kon worden verspreid om potentiële drugslaboratoria op te sporen en te melden.

Bovendien mocht het team het productieproces van XTC/amfetamine nabootsen met de hulp van een wetenschappelijk instituut om een beter inzicht te krijgen in het fabricageproces. Deze kennis zal waarschijnlijk leiden tot nieuwe methoden voor opsporing en preventie. Momenteel wordt al financiering voor een dergelijk project gezocht

- 2) **Team APATHE** richtte zich op de rol van de accountant als tussenpersoon bij een vordering (b.v. door te helpen bij het opzetten van schijnconstructies en schijnvennootschappen). Het team nam contact op met dit gilde en onderzocht een model van mogelijke belemmeringen voor dit soort misbruik.
- 3) **Team EREBOS** kreeg de opdracht ervoor te zorgen dat er geen crimineel geld meer vloeit naar onroerend goed in de EMR. De mogelijke voogdijrol van de notaris met betrekking tot het witwassen van geld werd snel duidelijk. Zowel in België als in Nederland werd om samenwerking met het notariaat verzocht. Ook de twee nationale toezichthoudende autoriteiten en de CTIF's van beide landen waren uitgenodigd.

In het voorjaar van 2020 is in België een gezamenlijk seminar voor notarissen uit Nederland en België georganiseerd. Voorts werden besprekingen gestart over de ontwikkeling van een digitaal instrument voor notariële onderzoeken. Uit de werkzaamheden van het team is gebleken dat de informatiesituatie van de notaris voor verbetering vatbaar is. Anderzijds wees het team ook op de noodzaak om corrupte notarissen in België en Nederland te vervolgen.

In Nederland is dit onderwerp, waarbij ook een rol is weggelegd voor de notaris, een echt actueel vraagstuk.

Daarnaast konden drie provinciale bijeenkomsten worden georganiseerd voor notarissen op het niveau van Limburg NL. Er werd ook een bijeenkomst georganiseerd voor de notarissen in Belgisch Limburg.

Tijdens een balansvergadering op 24 juni 2019 in Vaeshartelt hebben de teams de voortgang en tussentijdse resultaten van hun inspanningen gepresenteerd aan Belgische en Nederlandse managers en vertegenwoordigers van diverse instellingen en overheidsinstanties. De problemen waaraan de teams werkten, bleken echter zo complex te zijn dat werd besloten de inspanningen voort te zetten en verder te werken aan de oplossing van de problemen waarmee een begin was gemaakt.

De meest relevante resultaten voor elk team kunnen als volgt worden samengevat:

- **Voor het GAIA team:**

1) Grotere bewustwording van het probleem.

Tijdens de workshops en via verschillende contacten heeft het Gaia-team gemerkt dat het probleem van de illegale verwijdering van chemisch afval van de productie van synthetische drugs geleidelijk aan in de publieke belangstelling komt te staan. Wetenschappers zoals Pieter Tops zijn begonnen om dit het verschijnsel in kaart te brengen, waardoor de omvang van het probleem nog duidelijker is geworden. Een beter inzicht in de problematiek is een vanzelfsprekendheid geworden, en het probleem van de enorme hoeveelheid geproduceerd afval wordt nu langzaam maar zeker onderkend.

Aangezien het probleem van de illegale verwijdering van chemisch afval van de produktie van synthetische drugs echter vaak verkeerd wordt ingeschat of niet genoeg wordt onderkend, vergt het veel tijd om de plaatselijke actoren en vooral de organisaties te overtuigen.

Geïnteresseerden moeten hun eigen organisaties benaderen. Bewustmaking van alle belanghebbenden en betrokkenen is nog steeds nodig. Veel rechters/politieambtenaren, gemeenten en provincies waren/ zijn nog onbekend met deze kwestie. Tot nu toe heeft geen enkele organisatie dit onderwerp echt als haar eigen zaak opgepakt.

2) Rapporteringsbureau in België.

In België is een 'hotline' opgericht die zeer goed functioneert. Vier laboratoria konden worden ontmanteld omdat mensen verdachte activiteiten meldden via dit meldpunt. Echter, deze meldingsmogelijkheid moet meer bekend worden gemaakt.

→ Welke lessen kunnen we leren op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking?

De samenwerking tussen de actoren in beide landen was goed, de belanghebbenden en de interveniënten waren aan beide zijden coöperatief. Het is opmerkelijk dat initiatieven die in de ene provincie werkten, ook naar de andere kant van de grens konden worden overgebracht.

- **Voor het EREBOS team:**

1) Hogere kwaliteit van witwasmeldingen door betere bewustmaking van notarissen.

In vergelijking met 2018 is het aantal notarissen dat verdachte transacties meldde, met 34 toegenomen (van 290 tot 324). Een belangrijk feit is dat het aantal "subjectieve" meldingen is gestegen van 40 tot 98, terwijl het aantal "objectieve" meldingen is gedaald van 1230 naar 1141.

2) Ontwikkeling van een informatiehulpmiddel voor notarissen ("Notary Enforcement Equipment"), dat in 2021 als proefproject van start is gegaan.

De Match3-technologie wordt momenteel gebruikt om de mogelijkheid te onderzoeken van een digitaal instrument om notarissen bij hun werk te helpen door krachtige waarschuwingen te sturen wanneer onderliggende informatie over cliënten aanleiding geeft tot verhoogde waakzaamheid. Deze signalen worden doorgegeven aan de CRF¹⁰ en aan het controleorgaan BFT¹¹.

¹⁰ Channel Reassignment Function.

¹¹ Bureau Financieel Toezicht / Bureau de surveillance financière aux Pays-Bas.

→ Welke lessen kunnen we leren op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking?

De loopbaantrajecten in België en Nederland zijn verschillend, maar vertonen toch ook enkele overeenkomsten.

De verschillende wetgeving en de praktische implicaties daarvan (uitwisseling van informatie) hebben geleid tot twee soortgelijke doch verschillende sporen in Nederland en België, die nog niet hebben geleid tot een gezamenlijk project met intensieve samenwerking.

In België verhindert de wetgeving namelijk dat de belastingdiensten en de opsporingsdiensten informatie met elkaar uitwisselen: Het is de belastingautoriteiten niet toegestaan de informatie waarover zij beschikken uit te wisselen. Daarom heeft Nederland meer vooruitgang geboekt bij de ontwikkeling van een instrument om informatie over verdachte vastgoedtransacties te verzamelen, terwijl België dat niet heeft gedaan.

Concreet voorbeeld: Op basis van de aangiften inkomstenbelasting zal de Belgische fiscus weten dat een persoon die enkele maanden in loondienst is, niet in staat is een waargenomen vastgoedinvestering te doen. Deze informatie mag echter niet worden doorgegeven.

- **Voor het APATHE team:**

- 1) De contacten tussen de Belgische en Nederlandse collega's hebben geleid tot een duurzame samenwerking op andere gebieden.
- 2) Het netwerk van de individuele teamleden werd uitgebreid. Er werden verschillende relevante contacten gelegd, onder meer met professor Janssens van de Universiteit Gent en met het analysebureau Graydon.

5.2.5 Wetenschappelijk onderzoek naar de effecten van EMR-grenzen op criminaliteit



De reikwijdte van deze studie werd besproken tijdens verschillende besprekingen tussen de partners en belanghebbenden van het EMR-EYES project om tot een onderzoeksomvang te komen die breed ondersteund wordt door alle betrokken partners. De nadruk van het onderzoek ligt op

druggerelateerde criminaliteit.

Het kernelement van de studie valt uiteen in twee punten:

- 1) Onderzoeken hoe het "criminele bedrijfsmodel" in de grensgebieden van de Euregio met elkaar verweven is. Welke criminele coalities spelen een rol en waarom en hoe maken zij gebruik van de grenssituatie om zo "onzichtbaar" mogelijk te blijven voor de bevoegde autoriteiten?
- 2) In hoeverre kan, gezien de verschillen in wetgeving, organisatie, cultuur, werkmethoden, enz., de grensoverschrijdende samenwerking worden versterkt om deze effectiever en efficiënter te maken?

De Aanbestedingsprocedure is op 4 maart 2020 van start gegaan. Alleen de Universiteit Maastricht diende een offerte in voor deze opdracht, die haar op 14 augustus 2020 werd gegund op basis van de kwaliteit en de volledigheid van de ingediende offerte.

Het doel van dit onderzoek is het blootleggen van het criminele bedrijfsmodel. Het gaat erom hoe (en tot op zekere hoogte wie en welke organisaties) criminelen de grens gebruiken om zichzelf te verrijken ten koste van de veiligheid van de samenleving.

Criminelen zijn beweeglijker dan de autoriteiten. Ze gaan met groot gemak van het ene criminele fenomeen naar het andere. Of het nu gaat om grootschalige hennepcultuur, cocaïne, wapens, prostitutie of andere vormen van criminaliteit - criminelen bewegen zich op al deze terreinen met ogenschijnlijk gemak.

Het onderzoek spitst zich bijvoorbeeld toe op de organisatie van logistieke processen, aangezien "iets" vaak moet worden vervoerd. Hoe worden de financiële stromen gereguleerd? Zwart geld dat wordt verdiend, moet immers worden witgewassen. Hoe wordt de communicatie georganiseerd, omdat gebruik moet worden gemaakt van tussenpersonen met de vereiste vaardigheden of toegang tot cruciaal "momentum" in het proces.

Het blootleggen van dit model van de "ondergrondse economie" vormt de kern van de studie. Het is voor de politie van cruciaal belang te begrijpen "wat er beweegt".

Het tweede deel van de studie sluit hierop aan door de mogelijkheden voor een doeltreffend en doelmatig optreden te onderzoeken, rekening houdend met de verschillen in structuren en tussen de overheidsorganisaties. Er zij op gewezen dat wetten, cultuur en werkmethoden niet altijd bevorderlijk zijn voor samenwerking en het zoeken naar goede oplossingen.

De volgende onderzoeksvragen stonden centraal:

1. Welke criminele organisaties in de Euregio Maas-Rijn zijn betrokken bij drugsgelateerde activiteiten?
2. Welke drugsgelateerde activiteiten worden er in de Euregio Maas-Rijngedaan?
3. Zijn er subregio's in de Euregio Maas-Rijn waar de (drugsgelateerde) activiteiten van criminele ondernemers geconcentreerd zijn?
4. In hoeverre en op welke wijze worden de modus operandi en het inkomstenmodel van criminele ondernemers in de Euregio Maas-Rijn beïnvloed door de grens?
5. Wat is er bekend over de opbrengsten van drugsgelateerde criminele activiteiten in de Euregio Maas-Rijn en waar gaan deze opbrengstennaartoe?
6. Wat zijn de implicaties van de resultaten van de eerste vijf onderzoeksvragen voor de beleidsvorming en de bestrijding van

grensoverschrijdende drugsgelateerde criminaliteit in termen van op te werpen barrières?

De volledige studie is beschikbaar op de officiële website van het EMR-EYES project door te klikken op de "Results".

Website van EMR-EYES: <https://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes>



5.3 Doel 3 → Optimalisering van Melding en EMR coöperatie

5.3.1 Juridische en procesanalyse van meldingsmechanismen in de EMR

Het door het gemeenschappelijk bureau EMR-EYES opgestelde analytische verslag bestaat uit twee delen.



5.3.1.1 *Deel I: Uitwisseling van informatie en verslaglegging in de nationale wetgeving*

Hoe zijn de uitwisseling van informatie en de verslaglegging in de regio's (die samen de Euregio Maas-Rijn vormen) georganiseerd? Ten tweede, hoe is de melding (of rapportage) in kaart gebracht in het EMR?

De nota bespreekt en becommentarieert eerst **het Belgische wettelijke kader op nationaal niveau**

Basis van de wet- en regelgeving in België is Wet betreffende de politiefunctie van 5 augustus 1992, die 3 mogelijke niveaus van informatie-uitwisseling mogelijk maakt, namelijk:

- Tussen de bestuursrechtelijke handhaving/ politie en de gerechtelijke politie en vice versa,
- Tussen de gerechtelijke autoriteit en de bestuurlijke en gerechtelijke politie (geïntegreerde politie) en vice versa,
- Tussen de bestuurlijke overheden en de bestuurlijke en gerechtelijke politie (geïntegreerde politie) en vice versa.

Vervolgens wordt **het wettelijk kader in Nederland** besproken.

Allereerst was het van belang een overzicht te geven van de organisatie van de Nederlandse Nationale Politie, die bij een in 2012 aangenomen wet werd geherstructureerd. Het bestaat nu uit slechts één politiekorps, geleid door één korpschef.

Het bestaat uit:

- Tien regionale eenheden,
- Eén nationale eenheid (Landelijke Eenheid),
- Eén administratieve eenheid (Eenheid Bedrijfsvoering).

Het wettelijk kader voor de openbaarmaking van informatie is in Nederland uitgebreider dan in België of Duitsland. Het bestaat uit vijf verschillende bronnen:

- GDPR (General Data Protection Regulation),
- De Wet Politiegegevens,
- Het Besluit Politiegegevens,
- De Wet op de Justitiële Informatie en Strafvordering,
- Het Besluit politiegegevens BOA's in verband met "buitengewone opsporingsambtenaren).

De uitwisseling van informatie tussen politie en gerechtelijke autoriteiten verloopt uiteindelijk volgens dezelfde beginselen als in het Belgische recht.

De Wet politiegegevens onderscheidt vier gevallen die de uitwisseling van personaliseerbare informatie tussen politie en justitiële autoriteiten rechtvaardigen, namelijk:

- Artikel 8 - voor het verrichten van de dagelijkse werkzaamheden van de ambtenaren,
- Artikel 9 - voor onderzoek in specifieke gevallen,
- Artikel 10 - voor het onderzoek van ernstige misdrijven,
- Artikel 13 - voor ondersteunende taken (b.v. de identificatie van een verdachte).

Voor de diagonale uitwisseling van informatie tussen verschillende instanties (politie/justitie/administratieve autoriteiten) is de rechtsgrondslag te vinden in de artikelen 16 en 24 van Wet politiegegevens.

Bij elke uitwisseling van informatie moet de ambtenaar die om de informatie verzoekt, de volgende vragen beantwoorden:

- Is de informatie onontbeerlijk voor het bereiken van het nagestreefde doel?
- Is het verzoek proportioneel?

- Is de ontvanger van de informatie zich bewust van de vertrouwelijkheid van de informatie?

De overdracht van informatie van het parket aan de administratieve autoriteiten (gemeentelijke en provinciale autoriteiten) wordt daarentegen geregeld door Wet Justitiële informatie en Strafvordering.

Op de eerste plaats zijn overheidsdiensten strikt gebonden aan de GDPR (art.6 en art.9).

Op de tweede plaats kan het Openbaar Ministerie informatie uitwisselen met bestuurlijke autoriteiten onder de drievoorwaarden:

- Voor het voorkómen en onderzoeken van strafbare feiten,
- Om de orde en veiligheid te handhaven,
- Voor de uitvoering van "Compliance".¹²

Hoe is tenslotte de uitwisseling van informatie **in Duitsland** en met name in de Bundesstaat **Noordrijn-Westfalen** (NRW) georganiseerd?

Elk van de 16 deelstaten (Länder) heeft zijn eigen politiekorps (Landespolizei). De structuur is als volgt:

- Het Staatsbureau van Crimineel Onderzoek (Das Landeskriminalamt LKA),
- Het staatsbureau voor centrale politiediensten (Das Landesamt für zentrale polizeiliche Dienste (LZPD),
- De districtscommissarissen van politie (Die Kreispolizeibehörden KPB)

De uitwisseling van informatie binnen de politie en tussen de politie en de rechterlijke macht kent qua doel dezelfde beginselen als in het Belgische en Nederlandse recht.

Artikel 27 heeft betrekking op de verstrekking van informatie aan andere autoriteiten dan gerechtelijke of politieke autoriteiten op Duits grondgebied. Deze openbaarmaking kan plaatsvinden onder strikt gereguleerde voorwaarden.

Er zijn viercriteria:

¹² Op grond van de wet BIBOP inzake de beoordeling van de integriteit en de integriteit door de bestuurlijke autoriteiten. De rechterlijke macht kan gepersonaliseerde informatie verstrekken aan administratieve instanties voor nalevingsdoeleinden, d.w.z. zodat zij hun integriteitscontrole kunnen uitoefenen, zoals bepaald in de wet BIBOP.

- Om een gevaar af te wenden door de aangezochte instantie,
- Gebaseerd op feitelijke informatie voor de vervulling van een andere veiligheidstaak door de ontvangende instantie,
- Om ernstige schade aan het openbaar belang te voorkomen of te beperken,
- Of tenslotte, om ernstige schade aan de rechten van een persoon te voorkomen of te verhelpen.

5.3.1.2 Deel II: Informatie-uitwisseling en aanbestedingen op internationaal niveau en in het EMR

Hoever kan de politie samenwerking in EMR gaan? Welke manoeuvreerruimte hebben de politie, gerechtelijke en administratieve autoriteiten bij de uitwisseling van informatie in het EMR?

De antwoorden op deze vragen zijn te vinden in 3 Verdragen, de Schengenuitvoeringsovereenkomst (1990), het Benelux-Verdrag inzake politie samenwerking (2004) en het Verdrag van Prüm (2005).

Uitvoeringsovereenkomst van het Schengenakkoord (SUO) – 1990

De SUO - de gebruikelijke afkorting van de Schengenuitvoeringsovereenkomst - legt in artikel 39 het beginsel van wederzijdse rechtshulp vast door middel van het doorgeven van informatie tussen de politiediensten van de ondertekenende staten met het oog op het voorkómen en opsporen van strafbare feiten.

Met andere woorden, de politieautoriteiten van een ondertekenende staat kunnen rechtstreeks contact opnemen met hun ambtgenoten in een andere ondertekenende staat, zonder eerst een verzoek te moeten richten tot de justitiële autoriteiten van de aangezochte staat.

De toestemming van de bevoegde justitiële autoriteiten van de reagerende staat is echter vereist zodra de verstrekte informatie moet dienen als bewijs van een strafbaar feit. Deze processen werken, maar zijn tijdrovend.

Artikel 39 lid 5 nodigt de ondertekenende staten met een gemeenschappelijke grens uit om verdergaande bi- of trilaterale

overeenkomsten te sluiten. Zo is het Benelux-Verdrag inzake politiesamenwerking tot stand gekomen. En dit is hoe de EPICC¹³ structuur in het EMR werd opgezet.

Wat betreft het gebruik van deze gegevens voor andere doeleinden dan het onderzoek van strafbare feiten, met andere woorden voor administratieve doeleinden, is de situatie veel gecompliceerder. Hier moet artikel 126, lid 3, van de SUO in acht worden genomen. Deze bepaling bevat de formele voorwaarden voor de spontane verstrekking van politiegegevens voor administratieve doeleinden.

De staat die de gegevens verstrekt, moet instemmen met het gebruik van de politiegegevens voor administratieve doeleinden, en de gegevens mogen pas worden doorgegeven nadat deze instemming is verkregen. De toestemming kan uiteraard alleen worden verleend voor zover de nationale wetgeving van de aangezochte staat dit toestaat.

Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende samenwerking - 2004

Dit verdrag is tot stand gekomen met het doel *de mogelijkheden voor grensoverschrijdend politieel optreden uit te breiden teneinde de handhaving van de openbare orde en veiligheid te intensiveren en de preventie te verbeteren.*

De belangrijkste vormen van samenwerking zijn:

- 1) De mogelijkheid (in beginsel na goedkeuring door de bevoegde autoriteit van de aangezochte partij), van een grensoverschrijdende operatie ter handhaving van de openbare orde en veiligheid, met inbegrip van de gezamenlijke organisatie of coördinatie van evenementen en georganiseerd vervoer (art. 4 t/m 9);
- 2) De mogelijkheid van rechtstreekse toegang tot de registers van de burgerlijke stand (art. 15.1 en 15.2);
- 3) Verbeterde modaliteiten voor grensoverschrijdende vervolging en observatie (artikelen 18 en 19);

¹³ Het politiesamenwerkingscentrum van de Euregio Maas-Rijn, algemeen bekend als de "EPICC (Euregio Police Information & Cooperation Centre). Zie boven.

4) De bevoegdheid om een missie voor de bescherming van personen op het grondgebied van een andere overeenkomstsluitende partij voort te zetten (art. 20 tot en met 23).

Het Verdrag bevat echter nog andere bepalingen, onder meer over: andere vormen van politieke samenwerking, zoals het gebruik van verbindingsofficieren (art. 16 en 17), gemeenschappelijke politiecentra (art. 24), gemengde patrouilles en controles (art. 25, 26 en 29), het gezamenlijk verzorgen van opleidingen voor het verwerven van kennis van en inzicht in de wetten en structuren van de overeenkomstsluitende partijen en de beginselen van de politiepraktijk van de overeenkomstsluitende partijen (artikel 27, lid 1), technische en wetenschappelijke bijstand (artikel 27, lid 1) of de uitwisseling van personeel, middelen en materieel (artikel 27, lid 1).

Het Benelux-Verdrag voorziet ook in de mogelijkheid van doorgifte van persoonsgegevens tussen politiediensten, maar verbindt daar tamelijk beperkende voorwaarden aan.

Artikel 10 bepaalt dat de bevoegde autoriteiten van de overeenkomstsluitende partijen persoonsgegevens uit de in bijlage 4¹⁴ opgenomen registers kunnen uitwisselen indien zulks onontbeerlijk is voor de goede uitoefening van de politietaken op het grondgebied van de overeenkomstsluitende partijen, met dien verstande dat persoonsgegevens slechts aan een andere overeenkomstsluitende partij mogen worden verstrekt ter voorkoming van een ernstig en dreigend gevaar of ter opsporing van een strafbaar feit waardoor de openbare orde van de ontvangende overeenkomstsluitende partij ernstig is geschaad, tenzij het gaat om een verzoek met betrekking tot een bepaalde persoon of een concreet geval.

In een dergelijk geval verwijst het Benelux-Verdrag naar de artikelen 126 tot en met 129 van de SUO, die van overeenkomstige toepassing zijn. Bijgevolg mogen deze persoonsgegevens alleen worden doorgegeven na toestemming van de bevoegde autoriteiten van de aangezochte staat.

¹⁴ Voor Nederland: de politieregisters; voor België: de algemene nationale gegevensbank, met uitzondering van de gegevens waarvoor de toestemming van de gerechtelijke autoriteiten vereist is; voor Luxemburg: de gegevensbanken van de Groothertogelijke Politie, met uitzondering van de gegevens waarvoor de toestemming van de gerechtelijke autoriteiten vereist is.

Bovendien kunnen op grond van artikel 13 van het Verdrag persoonsgegevens rechtstreeks tussen politiediensten worden doorgegeven via een gemeenschappelijk politiecentrum, indien deze doorgifte onontbeerlijk is om de in artikel 10 genoemde doelstellingen te verwezenlijken (ernstig en onmiddellijk gevaar; onderzoek van een strafbaar feit dat een ernstige inbreuk vormt op de openbare orde van het verzoekende land).¹⁵ Deze mogelijkheid waarin artikel 13 voorziet, wordt "spontane mededeling" genoemd, die buiten een specifieke onderzoeksprocedure om geschiedt.

Het nieuwe Benelux-Politieverdrag, dat in juli 2018 is ondertekend, versterkt de samenwerking tussen de drie landen aanzienlijk door verschillende kanalen in te stellen:

- Verlening van rechtstreekse en wederzijdse toegang tot de politiedatabanken van de drie ondertekenende landen op basis van wederkerigheid,
- Mogelijkheid om de bevolkingsregisters te raadplegen binnen de grenzen van de nationale wetgeving,
- uitwisseling van gegevens van ANPR-camera's in de Benelux-zone, met eerbiediging van elkaars rechten.

Ten slotte zal het nieuwe verdrag de grensoverschrijdende rechtshandhaving vergemakkelijken en de opsporingsbevoegdheden van de Benelux-politie uitbreiden. Aldus kan een vervolging die in een lidstaat rechtmatig is ingesteld, in een andere Benelux-staat worden voortgezet zonder dat rekening moet worden gehouden met de drempels voor strafbare feiten die thans het stelsel van grensoverschrijdende vervolging kenmerken.

¹⁵ Op basis hiervan vond de uitwisseling van informatie binnen EPICC plaats.

Verdrag van Prüm -2005

Over het Verdrag van Prüm werd onderhandeld door de Benelux-landen, Duitsland en Oostenrijk, maar het werd ook ondertekend door Frankrijk en Spanje. Ook Zwitserland, IJsland en Noorwegen nemen deel aan de Prüm-samenwerking. In 2008 is de tekst op grond van een "Prüm-besluit" van de Raad van de EU van toepassing verklaard op het gehele grondgebied van de EU.

Het verdrag beoogt de reeds bestaande samenwerking tussen de lidstaten te versterken, met name bij de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit.

Een belangrijk doel van het verdrag is de uitwisseling van informatie te vergemakkelijken.

Het **Verdrag van Prüm** is erop gericht elke deelnemende staat veel gemakkelijker toegang te geven tot de gegevens van de andere. Zo hebben volgens artikel 3, lid 1, de nationale contactpunten van de andere overeenkomstsluitende partijen in elke staat toegang tot de referentie-indexen van de betrokken staat. De wijze van toegang is onderworpen aan het recht van de raadplegende staat. Verscheidene doeleinden rechtvaardigen een intensievere uitwisseling van gegevens uit hoofde van het Verdrag¹⁶.

Samenvattend kan worden gesteld dat het Verdrag van Prüm, ook al voorziet het in vooruitgang op het gebied van informatie-uitwisseling, niet de meest interessante rechtsgrondslag is: Men kan zich immers niet beroepen op de bepalingen ervan als basis voor de uitwisseling van inlichtingen voor administratieve doeleinden.

¹⁶ Artikel 12 voorziet bijvoorbeeld in het geautomatiseerd opvragen van gegevens over de eigenaar van een voertuig en van gegevens over voertuigen. De overeenkomstsluitende partijen kunnen deze opzoeken via de nationale contactpunten verrichten met het oog op het voorkomen en vervolgen van strafbare feiten of vergrijpen. Voorts wordt "ter voorkoming van strafbare feiten en ter handhaving van de openbare orde en veiligheid bij grote evenementen met een grensoverschrijdende dimensie, in het bijzonder op sportgebied of in samenhang met bijeenkomsten van de Europese Raad" in respectievelijk artikel 14 en artikel 13 voorzien in de verstrekking van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens. Deze overdracht vindt plaats op verzoek of op eigen initiatief.

Toepassing van de teksten op het terrein

✓ Grensoverschrijdende melding: EPICC

Wat de structuur betreft, bestaat EPICC uit:

- 10 personeelsleden voor België (1 commissaris, 2 coördinatoren, 5 inspecteurs, 2 evaluatie/analyse),
- 7 personeelsleden voor Nederland (1 coördinator, 5 inspecteurs, 1 KMAR-medewerker),
- 10 personeelsleden voor Duitsland (3 coördinatoren, 5 inspecteurs, 2 evaluatie/analyse).

De functionaliteiten van EPICC zijn als volgt:

- Permanente uitwisseling van politie-informatie op grensoverschrijdend niveau. EPICC beantwoordt dagelijks en binnen de kortst mogelijke tijd verzoeken om informatie van (lokale en federale) politieautoriteiten in België, Duitsland en Nederland. Deze verzoeken kunnen betrekking hebben op de verificatie van identiteiten, strafbladen van een specifieke persoon, vermiste of gezochte personen, verblijfplaatsen, adressen van voertuigeigenaren, enz.
 - o Deze informatie wordt opgeslagen in een gemeenschappelijke gegevensbank, zoals vereist door de tripartite overeenkomst tot oprichting van EPICC.
- Bijstand bij de coördinatie van grensoverschrijdende operaties. EPICC verleent bijstand bij de voorbereiding en/of coördinatie van grensoverschrijdende opsporings- en bewakingsoperaties, zoals grensoverschrijdende observaties en achtervolgingen, organisatie van gemengde patrouilles, grootschalige grensoverschrijdende controles, enz.
- Analyse van grensoverschrijdende criminaliteit. EPICC verzamelt en exploiteert in de grensregio beschikbare politie-informatie om relevante operationele informatie te verstrekken aan de betrokken politiediensten in de drie landen (op verzoek of op eigen initiatief). EPICC tracht ook opkomende verschijnselen op te sporen en grensoverschrijdende veiligheidsproblemen te identificeren en op te

volgen. In het kader van deze verantwoordelijkheid geeft EPICC een nieuwsbrief uit waarin fenomenen, misdrijven of verdachten worden belicht. Deze nieuwsbrief, EPICC-Info genaamd, is uitsluitend bestemd voor politiefunctionarissen, aangezien hij naast adviezen inzake opsporing en zelfbescherming ook de presentatie bevat van nieuwe modus operandi.

✓ **Justitiële samenwerking: BES**

Het BES - Bureau voor Euregionale Strafrechtsamenwerking - is een trinationale instelling die is opgericht op basis van een tripartite overeenkomst van overeenstemming tussen de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie & Veiligheid van Nederland en België en de staatssecretaris van het Duitse federale ministerie van Justitie.

De BES heeft dus tot doel de justitiële samenwerking in de EMR tot stand te brengen en te verbeteren met het oog op de toenemende criminaliteit.

De functies van de BES zijn als volgt:

- Beantwoording van vragen over grensoverschrijdende onderzoeken en vervolgingen,
- Het adviseren bij het opstellen van complexe rogatoire commissies (=rechtshulpverzoeken),
- Organiseren van coördinatiebijeenkomsten van alle leden van het openbaar ministerie en de politie in de Euregio die betrokken zijn bij specifieke onderzoeken,
- Steun en expertise verlenen bij de vorming van "gemeenschappelijke onderzoeksteams",
- Grensoverschrijdende criminaliteit op een "open bron"-basis te monitoren door de ontwikkelingen op dit gebied te belichten en de justitiële actoren die in de EMR actief zijn, te informeren/adviseren,
- Opleiding geven aan leden van het openbaar ministerie in het EMR en andere belanghebbenden.

De BES wordt beheerd door een "stuurgroep" die bestaat uit de federale procureur te Brussel voor België, de vertegenwoordiger van het ministerie van de deelstaat NRW voor Duitsland en een ambtenaar van het parket van het arrondissement Limburg in Nederland. Er wordt ook personeel aan de

BES toegewezen, voornamelijk juristen van het Openbaar Ministerie, maar ook een politiek adviseur voor Nederland.

De volledige studie is beschikbaar op de officiële website van het EMR-EYES-project door te klikken op het tabblad "Results".

Site EMR-EYES: <http://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes/lien>

5.3.2 Optimalisering van de meldingsprocessen



Na een analyse van de behoeften, waarbij rekening is gehouden met de bestaande wettelijke mogelijkheden, heeft EMR-EYES gekozen voor de uitwisseling van informatie tussen administratieve autoriteiten en politie en justitie autoriteiten.

Met welk doel? Om de criminaliteit vooraf en dus preventief te bestrijden, krijgen de administratieve (bestuurlijke) autoriteiten de mogelijkheid om binnen een strikt afgebakend kader toegang te krijgen tot gepersonaliseerde informatie om te voorkomen dat louche burgers de opbrengsten van hun illegale of zelfs criminele activiteiten via vergunningen, licenties, de exploitatie van voorzieningen, enz. in het lokale sociaal-economische weefsel inbrengen. Deze aanpak wordt de bestuurlijke aanpak van criminaliteit genoemd.

Het algemene besef dat een doeltreffende beheersaanpak noodzakelijk is om de georganiseerde criminaliteit te bestrijden, is in de Europese Unie al enkele jaren aanwezig en heeft concreet gestalte gekregen in de vernieuwde Europese veiligheidsstrategie (2015-2020). De ontwikkeling van een dergelijke aanpak is ook een van de hoogste prioriteiten van de Benelux¹⁷.

De bestuursrechtelijke aanpak van criminaliteit wordt in Nederland al enkele jaren toegepast, met steeds bemoedigender resultaten. Dit wordt mogelijk gemaakt door de zogenaamde "BIBOB"-wet, die gemeenten toestaat

¹⁷ "Samen de criminaliteit bestrijden" - Initiatief van de Benelux-staten en de deelstaat NRW betreffende bestuurlijke maatregelen tegen criminaliteit in verband met gecriminaliseerde motorbendes in de Euregio Maas-Rijn, tussentijds verslag, blz. 5.

vergunningen, toelatingen en subsidies te weigeren op grond van integriteitsonderzoeken tegen natuurlijke of rechtspersonen.

In dit verband zijn in de afgelopen vijf jaar 10 "RIEC" (RIEC in Nederland - Regionale Informatie en Expertise Centra) opgericht¹⁸. Deze RIEC zijn informatiecentra die alomvattend rechtshandadvies verstrekken en debestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale interventies op projectbasis coördineren met regionale partners.

Het werkterrein van deze RIEC is beperkt tot de nationale grondgebieden. Zij zijn derhalve niet gemachtigd om gepersonaliseerde informatie uit te wisselen met de bestuurlijke autoriteiten van andere EMR-staten of zelfs met de Belgische ARIEC's (regionale centra en expertisecentra B). Het succes van deze Nederlandse aanpak heeft inderdaad geleid tot verschillende soortgelijke pogingen in Vlaanderen (Hasselt, Genk, Antwerpen, ...) en zelfs in Wallonië (PAALCO).

Om deze territoriale impasse te doorbreken, werd het euregionaal informatie- en competentiecentrum EURIEC opgericht¹⁹.

Het doel van EURIEC is te zorgen voor een betere samenwerking en een snellere uitwisseling van informatie, hoofdzakelijk op het bestuurlijke niveau, tussen België, Nederland en Noordrijn-Westfalen. Daartoe zullen de bestuurlijke autoriteiten in de grensregio's van de EMR meer mogelijkheden krijgen om gezamenlijk tegen criminelen op te treden door een snellere uitwisseling van kennis en informatie.

EURIEC, een project dat in november 2019, kort na het EMR-EYES project, is opgericht met financiering uit voornamelijk EU-fondsen en een looptijd van 2 jaar, heeft een team van 7 personen en werkt samen met de verschillende RIEC's NL en ARIEC's BE.

EURIEC houdt zich bezig met de bestuurlijke aanpak van criminaliteit. Zijn taken zijn:

- ⇒ Casestudies,
- ⇒ Juridische voorstellen, gebaseerd op de casestudies

¹⁸ Zij bestrijken het gehele grondgebied van Nederland

¹⁹ In de strijd tegen de misdaad lijken nationale grenzen een groot obstakel te zijn. EURIEC steunt partners bij de administratieve aanpak van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit. <https://www.euriec.eu/fr/a-propos-de-leuriec>

- ⇒ Ontwikkeling van barrièremodellen,
- ⇒ Ontwikkeling van een gemeenschappelijke EMR-taal/terminologie
- ⇒ Bewustwording bij de EMR-autoriteiten van het belang van deze aanpak.

Het is niet meer dan normaal dat het EMR-EYES-team een ontmoeting wilde met het EURIEC-managementteam om opties te bespreken om de twee projecten met gemeenschappelijke doelstellingen samen te brengen.

Op 28 januari 2020 hebben EMR-EYES en EURIEC besloten een proefproject te starten in een microregio: de Basse-Meuse (Beneden-Maas), die grenst aan de twee provincies Limburg (BE en NL), maar een belangrijk doorvoerpunt is voor drugssmokkelaars die actief zijn tussen Nederland en Frankrijk. Bovendien ligt deze microregio zeer dicht bij de actiegebieden van ARIEC Limburg B en RIEC Limburg (NL).

Het EMR-EYES-team heeft dus contact opgenomen met de federale politie in Luik (Direction de coordination et d'appui-DCA), waaruit een nog grotere belangstelling voor het initiatief blijkt, aangezien een wetsontwerp met het oog op de toepassing van deze aanpak in België in voorbereiding was en een audit van de ervaringen en resultaten van de in België uitgevoerde ARIEC-proefexperimenten werd verricht door de Algemene Commissie van de federale politie.

Dit project kon uiteindelijk op 9 juni 2021 van start gaan, aangezien de DCA Luik budget moest vrijmaken en moest wachten op de aanwerving van een advocaat om het coördinatieteam te ondersteunen. Het EMR-EYES-team beschikte niet over een specifiek budget om een operationeel team op te zetten, maar wilde wel als schakel fungeren tussen de bestaande initiatieven in Nederland en de andere Belgische proefprojecten.

Het algemene idee van de federale politie van Luik (DCA) is om het proefproject Basse-Meuse te testen en, indien de resultaten veelbelovend zijn, de synergieën uit te breiden tot het hele Luikse rechtsgebied, voor zover de personeelsbezetting dit toelaat.

De veiligheidsfenomenen waaraan in eerste instantie zou worden gewerkt, waren nachtwinkels en car-wash's, met het idee om het experiment uit te breiden naar de georganiseerde misdaad van motorbendes, die nog steeds actief zijn in deze grensstreek. Het initiatief wordt gevalideerd en gesteund door het parket van Luik.

Bovendien begeleidt ARIEC PAALCO uit Namen de teams uit Luik en laten hen profiteren van haar methodologie en ervaring.

5.3.3 Het ANPR-instrument

5.3.3.1 Kader in België en in Nederland



Camera's met ANPR-technologie (Automatic Number Plate Recognition, kortweg "ANPR-camera's") filmen en fotograferen de nummerplaten van voertuigen op de openbare weg om ze te vergelijken met de nummerplaten die in databanken zijn opgeslagen. Als er een match is (een zogenaamde "hit"), wordt de politie onmiddellijk op de hoogte gebracht.

De databanken in kwestie bestaan uit bestaande lijsten (gestolen of aangegeven voertuigen, voertuigen opgenomen in het "Schengen"-bestand, niet verzekerde voertuigen, enz.) of uit op maat gemaakte lijsten (onbetaalde boetes, belastingschulden, enz.). Deze databanken worden "referentielijsten" genoemd.

De meeste ANPR-camera's zijn vaste camera's die op strategische punten zijn geïnstalleerd (knooppunten van autosnelwegen, bepaalde grensovergangen, toegangswegen tot luchthavens, enz.) Er is ook een netwerk van mobiele ANPR-camera's geïnstalleerd in politievoertuigen. Sommige modellen zijn ontworpen om gemakkelijk te worden vervoerd.

ANPR-camera's maken de onmiddellijke opsporing mogelijk van voertuigen die de regels overtreden en zijn een doeltreffend middel om criminaliteit te bestrijden en de verkeersveiligheid te verbeteren.

In België en Nederland wordt de ANPR-technologie al enkele jaren gebruikt. EMR-EYES was uiteraard geïnteresseerd in het ANPR-cameranetwerk voor de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit.

Met betrekking tot het juridisch kader:

- België

De kern van de zaak wordt gevormd door hoofdstuk IV²⁰ van de Wet op de politietaak²¹ (LFP). Het gaat om de artikelen 25/1 tot en met 25/8 (voor zichtbare camera's) en 46/2 tot en met 46/14 (voor onzichtbare camera's) van het LFP.

Artikel 44/10/z regelt de verwerking van beelden en gegevens die met behulp van ANPR-camera's zijn vastgelegd.

- Nederland

Het gebruik van ANPR-camera's is in Nederland specifiek geregeld in één artikel van het Wetboek van Strafvordering, namelijk in artikel 126jj.

In aanvulling op dit artikel is op 5 december 2018 een besluit vastgesteld tot invoering van aanvullende regels voor het verzamelen en bewaren van kentekengegevens door de politie op grond van artikel 126jj van het Wetboek van Strafvordering.

- Gemeenschappelijkheid van de twee rechtsstelsels:

Bovengenoemde wetten bevatten regels voor het verlenen van toestemming voor het installeren van camera's, het gebruik ervan en de verwerking van de verzamelde gegevens.

Deze wetten regelen op geen enkele manier de kwestie van de geografische en strategische plaatsing van deze camera's. In België vallen deze aangelegenheden onder het beheer op federaal niveau, dat wordt overkoepeld door het niveau van de federale entiteiten (gewesten) of lokale overheden (gemeenten/politiezones). In Nederland beslist het ministerie van Binnenlandse Zaken over de plaatsing van de camera's.

²⁰ De wettelijke voorschriften voor het gebruik van camera's zijn altijd als één geheel beschouwd. Met andere woorden, voor ANPR-camera's (in de wet "slimme camera's" genoemd) is nooit afzonderlijke wetgeving vastgesteld. Alle camera's, vast of verplaatsbaar, zichtbaar of onzichtbaar, vielen onder de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de installatie en het gebruik van bewakingscamera's. Op 21 maart 2018 is een nieuwe wet aangenomen tot wijziging van de Wet op de politiefunctie om het gebruik van bewakingscamera's door politiediensten te regelen en tot wijziging van de wet van 21 maart 2017.

²¹ Wet op de politietaak van 5 augustus 1992.

In Nederland is er een bijzonderheid ten opzichte van België: het "cameraplan".

Alleen de gegevens van camera's die in het "cameraplan" zijn opgenomen, kunnen door de politie of een andere door de minister van Justitie & Veiligheid gemachtigde instantie worden gebruikt. Het "Cameraplan" wordt elk jaar vastgesteld door de nationale ambtenaar die verantwoordelijk is voor de gegevensverwerking. Daarom kan het van jaar tot jaar veranderen en kunnen burgers te weten komen waar zich camera's bevinden die gegevens over hen kunnen opnemen.

De volledige tekst van de wet is beschikbaar op de officiële website van het EMR-EYES-project door te klikken op het tabblad "Results".

Website EMR-EYES: <http://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes/>

5.3.3.2 *Rondetafelgesprek*

Om na te denken over de ANPR-technologie op euregionaal niveau en om het instrument te promoten, heeft EMR-EYES een reeks rondetafelgesprekken met belangrijke partners georganiseerd.

De eerste ANPR-rondetafel is door EMR-EYES georganiseerd op 11.03.2020.

Aanwezig waren de Politie Limburg NL, de centrale diensten van de Belgische federale politie (CGI en DRI), de gedeconcentreerde diensten van de Belgische federale politie (SICAD Limburg en SICAD Luik), het secretariaat-generaal van de Unie BENELUX, EMR-EYES en de federale diensten van de gouverneur van de provincie Luik.



Deze eerste bijeenkomst bood de partners de gelegenheid om elkaar te leren kennen en drie essentiële vragen werden verduidelijkt die moeten worden gesteld alvorens samenwerking op het terrein tot stand te brengen:

- ⇒ Is er bij de betrokken actoren aan weerszijden van de grenzen de wil en dus behoefte om een Euregionaal ANPR-netwerk tot stand te brengen?
- ⇒ Wat zouden de mogelijke zwaartepunten van de samenwerking zijn?
- ⇒ Hoe is de samenwerking tot dusver verlopen?

De partners boden elk een inventaris aan van de ANPR-technologie op hun (eigen) grondgebied, wat leidde tot talrijke constructieve besprekingen tussen vertegenwoordigers van de Belgische en Nederlandse politie, die in dit verslag niet kunnen worden weergegeven wegens de bescherming van politiegegevens.

Wat de uitwisseling van informatie betreft, waren de deelnemers het erover eens dat moet worden gewacht op de bekrachtiging van het nieuwe Benelux-Verdrag inzake politie samenwerking²², dat het juridische kader voor deze uitwisseling en met name de uitwisseling van "referentielijsten"²³ schetst

Concluderend waren de deelnemers het met elkaar eens over een realistische en prioritaire doelstelling ten behoeve van intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, namelijk het volledig in kaart brengen van de in België en Nederland bestaande stationaire camera's.

De tweede rondetafel vond plaats op 28/04/2021.

Op de agenda van deze tweede bijeenkomst stond centraal:

²² Nieuw Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende politiesamenwerking van 23 juli 2018, dat een intensivering inhoudt van de politiesamenwerking die het voorwerp uitmaakte van het eerste samenwerkingsverdrag, ondertekend op 8 juni 2004.

²³ Dit aspect is de prioriteit van het "INSPECT"-project. "INSPECT" wordt voor 90% gefinancierd door het Fonds voor interne veiligheid (EU), is op 1 januari 2020 van start gegaan en loopt tot 31 oktober 2022.

- Een overzicht van de wetgeving, de praktijk en de uitdagingen waarmee de politie op het terrein in België en Nederland wordt geconfronteerd,
- De eerste resultaten van de ANPR-kartering in de Euregio-Maas-Rijn,
- Presentatie « Inspect ».²⁴

Tot slot vond de derde rondetafel plaats op 08.06.2021.

Op deze derde bijeenkomst stond centraal:

- Afronding van de ANPR-kartering, met inbegrip van het organiseren van updates,
- Verduidelijking van de rol van het EPICC met betrekking tot de ICZ's en de "Nederlandse Meldkamers",
- De prioriteiten aangeven voor de formalisering en optimalisering van de samenwerking tussen de communicatie- en informatiecentra van de Belgische en Nederlandse politie, die idealiter in de nabije toekomst het onderwerp van een procedure zou moeten zijn.

²⁴ De oorspronkelijke context van het project is de terugkeer van de controles aan de binnengrenzen na de migratiecrisis van 2015 en de terroristische dreigingen. De voornaamste doelstelling van het project is te zorgen voor een doeltreffend gebruik van evenredige politiecontroles in de Schengengrensgebieden aan de grenzen met België, Nederland en Frankrijk.

6 Essentiële fasen

6.1 Jaar 2018

- 24/10: Lancering van het Euregionaal Field Lab (Limburg B en NL, Openbaar Ministerie, Maastricht)

6.2 Jaar 2019

- 01/01: Oprichting van het gemeenschappelijk bureau EMR-EYES (Provincie Luik, Luik);
- 27/03: Internationaal colloquium over de rol van psychosociale preventie bij de preventie van gewelddadig radicalisme (Wegwijzer Oost-België, Eupen);
- 28/03: Debriefing van 27 maart/identificatie van thema's voor gezamenlijke acties tussen het hoofdbureau van politie, Verviers en Wegwijzer Oost-België (Eupen);
- 24/06: Presentatie van de eerste resultaten van het "Harvard Field Lab" (Limburg B en NL, Het Openbaar Ministerie, Maastricht);
- 29/07: Opleiding met Prof. Ann SPECKHARD "Hoe omgaan met een eerste contact met een geradicaliseerde persoon" (Stad Verviers);
- 16-17/09: Seminarie en praktische opleiding met Prof. Matthieu GUIDERE, "Culturele intelligentie" (Stad Verviers);
- 18/09: Praktische opleiding bij Prof. Matthieu GUIDERE, "Psychocriminologie toegepast op gewelddadig radicalisme" (Stad Verviers);
- 29/10: Webinar met de heer Yves ROGISTER van OCAM, "Rechtsextremisme in België en het verband met EMR" (Stad Verviers).

6.3 Jaar 2020

- 20/01: Eerste aanbesteding voor de productie van het "Vademecum van vergelijkende wetgeving" (Polizeipräsidium Aachen);
- 28/01: Aanbesteding voor de studie "Grenseffecten op grensoverschrijdende criminaliteit in de EMR" (Limburg NL);

- 28/01: Overeenkomst tussen EURIEC en EMR-EYES over de start van een proefproject over de administratieve aanpak in de Basse-Meuse (Gemeenschappelijk Bureau);
- 03/03: Tweede aanbesteding voor het "Vademecum van vergelijkende wetgeving" (Polizeipräsidium Aachen);
- 04/03: Ontvangen van de Universiteit Maastricht de offerte voor het onderzoek "Grenseffecten op grensoverschrijdende criminaliteit in de EMR" (Limburg NL);
- 11/03/2020: Eerste ANPR-panel over EMR (Gemeenschappelijk Bureau, Luik);
- 25/05: Ontvangst van het aanbod van de Universiteit van Tilburg voor de opstelling van het "Vademecum van vergelijkende wetgeving" (Polizeipräsidium Aachen);
- 14/08: Gunning van het contract "Studie van het grenseffect" aan de Universiteit Maastricht (Limburg NL);
- 01/10: Gunning van het contract "Vademecum" aan de Universiteit van Tilburg (Polizeipräsidium Aachen);
- 29/10: Webinar met de heer Yves ROGISTER van OCAM, "Rechtsextremisme in België en het verband met de EMR" (Stad Verviers).

6.4 Jaar 2021

- 03-31/03: Webinars over de presentatie van het instrument "Alvéole" door de heer Philippe MANSAY (CAPREV) (Wegweiser Ostbelgien, Stad Verviers);
- 28/04: Tweede rondetafel ANPR in EMR (Gemeenschappelijk Bureau, Luik);
- 08/06: Derde rondetafelconferentie ANPR in EMR (Gemeenschappelijk Bureau, Luik);
- 09/06: Lancering van de werkgroep voor de tenuitvoerlegging van de administratieve aanpak in Beneden-Maas (proefproject ZP Beneden-Maas/DCA Luik) (Gemeenschappelijk Bureau, Luik);
- 21/06: Publicatie van het eindverslag over de resultaten van het Harvard Field Lab (Limburg B en NL, Openbaar Ministerie, Maastricht);

- 30/06: Webinar over initiatieven van lokale overheden ter voorkoming van radicalisme - Belgische, Duitse en Nederlandse benaderingen (Stad Verviers);
- 03/09: Webinar over "Samenzweringstheorieën, nepnieuws en grote geruchten", door de heer Quentin Noirfalisse (Stad Verviers);
- 07/09, 09/09, 23/09, 07/10 + 28/10: Workshop over "Verbetering van de samenwerking tussen de euregionale controlecentra" (Polizeipräsidium Aachen);
- 12/10: Tweede vergadering van de WG "Administratieve aanpak in de Basse-Meuse (Beneden-Maas)" (Gemeenschappelijk Bureau, Luik);
- 15/10: Internationaal colloquium over de rol van sociale netwerken bij de preventie van radicalisering (Stad Verviers en Wegwijzer Oost-België);
- 15/11: Seminar "Politiek-religieuze radicalisering van jongeren" (Polizeipräsidium Aachen);
- 17/11: Lancering van het RAD-platform (Stad Verviers);
- 29/11: Aflevering studie-Vademecum van vergelijkende wetgeving van de Universiteit van Tilburg (Polizeipräsidium Aachen);
- 29/11: Aflevering van het onderzoek van de Universiteit Maastricht "Grenseffecten op grensoverschrijdende criminaliteit in de EMR" (Limburg NL);
- 30/11: Aflevering van het eindverslag van de stad Verviers (Stad Verviers).

7 Relevante contacten

7.1 Projectcoördinatie

Voor de Gouverneur van de Provincie Luik: gaelle.mormal@provincedeliege.be

7.2 Partners

Provincie Limburg NL: ghm.vrencken@prvlimburg.nl

Openbaar Ministerie – (NL – Province Limburg): bes@om.nl

Provincie Limburg B: info@limburg.be

Stad Verviers: safer@verviers.be

Wegweiser Ostbelgien: wegweiser@kaleido-ostbelgien.be

Polizei Präsisium Aachen: LStab-IPZ.Aachen@polizei.nrw.de

7.3 Website

De EMR-EYES site kan worden bezocht op dit adres:

<https://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes>