



## 1. EMR-EYES Wetenschappelijk onderzoek: Criminaliteitsbeeld en Barometer

In het kader van het derde werkpakket van het EMR-EYES-project behoren het opzetten van een wetenschappelijk onderzoek en een criminaliteitsbarometer tot de te bereiken doelstellingen. Dit artikel heeft tot doel een overzicht en status te geven van deze twee outputs.

De opzet van het onderzoek is gericht op het ontdekken van het criminele businessmodel. Dat is de vraag naar hoe (en ook gedeeltelijk wie en wat voor coalities) criminelen gebruik maken van de grens(ligging) om zich aldus ten koste van de veiligheid in de samenleving te verrijken.

Criminelen zijn wendbaarder dan de overheid. Zij schakelen met groot gemak van het ene fenomeen naar het andere. Of het nu gaat om grootschalige hennepsteelt, cocaïne, wapens, prostitutie of andere vormen van criminaliteit, op al die velden beweegt "men" zich met kennelijk groot gemak. Centraal in die vormen staat voor het onderzoek hoe bijvoorbeeld de logistieke processen zijn georganiseerd, er moet immers veelal "iets" vervoerd worden. Hoe worden financiële stromen geregeld: er moet immers zwart geld dat verdiend wordt,

witgewassen worden. Hoe vindt communicatie plaats, er moeten immers mensen met bepaalde vaardigheden of toegankelijkheden ingeschakeld worden op cruciale momenten in het proces.

Dit businessmodel bloot leggen is het hart van de studie. Voor de politie is dat van groot belang om inzicht te krijgen in "wat beweegt". Het tweede deel van de studie sluit daarop aan met het onderzoeken van effectieve en efficiënte interventie mogelijkheden, gegeven de verschillen die er zijn in de overheid structuren en organisaties. Wetgeving, cultuur, en werkwijzen maken samenwerking en het vinden van goede oplossingen niet altijd eenvoudig.

De volgende onderzoeksvragen staan centraal:

<b>1.</b>	<i>Hoe zien de criminele samenwerkingsverbanden in de Euregio Maas-Rijn die zich bezighouden met druggerelateerde activiteiten eruit?</i>
<b>2.</b>	<i>Welke druggerelateerde activiteiten worden er in de Euregio Maas-Rijn aan de dag gelegd?</i>
<b>3.</b>	<i>Zijn er deelgebieden in de Euregio Maas-Rijn aan te wijzen waar de (druggerelateerde) activiteiten van criminele ondernemers zich concentreren?</i>



<b>4.</b>	<i>In welke mate en op welke manier worden de modi operandi en het verdienmodel van criminele ondernemers in de Euregio Maas-Rijn beïnvloed door de grens?</i>
<b>5.</b>	<i>Wat is er bekend over de criminele opbrengsten van druggerelateerde activiteiten in de Euregio Maas-Rijn en waar deze opbrengsten neerslaan?</i>
<b>6.</b>	<i>Welke implicaties, in termen van op te werpen barrières, hebben de uitkomsten van de eerste vijf onderzoeksvragen voor de beleidsontwikkeling en de aanpak van grensoverschrijdende druggerelateerde ondermijnende criminaliteit?</i>

veranderingen worden waargenomen en hoe kunnen we daar als overheden tijdig op inspelen? Deze aanvullende onderzoeksvraag is als volgt geformuleerd:

***Op welke wijze kan een toekomstige Euregionale barometer georganiseerde en ondermijnende criminaliteit worden ingericht?***

De gunning van dit onderdeel zal gedaan worden door Provincie Luik die hiervoor extra subsidiemiddelen beschikbaar heeft gesteld.

De gunning van het wetenschappelijk onderzoek is inmiddels afgerond en verleend aan Universiteit Maastricht. Het onderzoek wordt begeleid door een internationaal samengestelde commissie. In de eerste plaats gaat het mede om het inregelen van goede toegankelijkheid van beschikbare data bij politie en Justitie in de drie landen en ten tweede is het van belang dat de uitkomsten van het onderzoek voor alle betrokken landen op draagvlak kan rekenen. Medio oktober is het onderzoek gestart en het eindrapport met resultaten, conclusies en aanbevelingen zal in oktober 2021 worden opgeleverd.

Tot slot is (op verzoek van provincie Luik) aan dit onderzoek ook gekoppeld de onderzoeksvraag 'hoe te komen tot een barometer die inzicht geeft in de veranderingen in de "luchtdruk" van de criminaliteit'. Met andere woorden: Welke

\*\*\*\*\*

Auteur:

**Gertie Goffin**

Provincie van Nederlands Limburg

\*\*\*\*\*





## 2. Juridisch consultatieaanbod van het EMR-EYES juridisch ondersteuningsbureau

Sinds maart 2020 en gedurende de looptijd van het EMR-EYES-project, staat de juridische medewerkster van het gezamenlijke EMR-EYES-kantoor, mevrouw Isabelle Hock, ter beschikking van alle autoriteiten en organen (waarvan de activiteiten berusten op de uitwisseling van informatie) om een juridisch advies te geven over eventuele vragen die zich voordoen in verband met de uitwisseling van informatie, zowel op grond van de Belgische wetgeving als op grond van de verdragen inzake politieke samenwerking en de overeenkomsten van Schengen en Prüm. De adviezen worden verschaft in de drie talen van de EMR (Nederlands, Duits en Frans).

Volledige contactgegevens:



**Isabelle Hock**

Rue de l'Aéroport – Building 36 Box 11  
B-4460 Grâce-Hollogne

GSM : +32.476.211.483.

Email : [isabelle.hock@provincedeliege.be](mailto:isabelle.hock@provincedeliege.be)

\*\*\*\*\*

## 3. De actuele status van het "vademeccum van vergelijkende wetgeving"

In het EMR-EYES-nieuwsbrief nr. 4 van juli 2020 maakte het gezamenlijke EMR-EYES-projectbureau bekend dat er eind mei 2020 een aanbod werd ingediend door professor Spapens, hoofd van de afdeling Criminologie van de Universiteit van Tilburg, voor de opstelling van een "vademeccum van vergelijkende wetgeving". Met dit artikel wenst het gezamenlijke EMR-EYES-projectbureau en het Polizeipräsidium Aken een update te geven over de actuele status van deze output.

Het vademeccum is bedoeld voor actoren op het gebied van rechtshandhaving en preventie, waardoor zij een duidelijk beeld kunnen krijgen van de mogelijkheden en beperkingen van informatie-uitwisseling, evenals over welke gegevens zij mogen ontvangen van hun gesprekspartners en/of tegenhangers aan de andere kant van de Euregionale grenzen.

De offerte van professor Spapens werd over de laatste maanden door de juridische medewerkster van het gezamenlijke EMR-EYES-kantoor en het Polizeipräsidium Aken geanalyseerd. Wat de inhoud betreft, heeft de Universiteit van Tilburg voorgesteld het onderzoek in drie verschillende onderdelen te verdelen:



1.	<b>De eerste module</b> vormt het hart van het onderzoek en is essentieel om het eindproduct te leveren zoals verwacht. Deze module omvat de analyse van alle wetteksten die de uitwisseling van informatie op grensoverschrijdend niveau regelen, evenals de studie van de nationale wetgeving inzake grensoverschrijdende informatie-uitwisseling (inclusief ANPR gegevens).
2.	<b>De tweede module</b> is gericht op de mogelijkheden van informatie-uitwisseling (horizontale en vooral transversale uitwisseling) binnen één land.
3.	<b>De derde module</b> voorziet in een onderzoek van de mogelijkheden van Grensoverschrijdende informatie-uitwisseling in het kader van radicalisme. Deze module vereist een analyse van de specifieke wetgeving voor de geheime diensten en de wetten en verdragen met betrekking tot terrorisme.

Na enkele discussies met het Ministerie van Binnenlandse Zaken van Noordrijn-Westfalen en het Polizeipräsidium Aken werd eind september de offerte van de Universiteit Tilburg goedgekeurd. Om budgettaire redenen werd besloten de studie alleen te richten op de twee eerste modules. De opdracht werd officieel eind oktober aan de universiteit gegeven. Het onderzoek zal ongeveer tien maanden duren.

Met betrekking tot de methodologie stelt de Universiteit van Tilburg voor om het ontwerp van het Vademecum te bepalen na overleg met de verschillende belanghebbenden. Het idee is om de hoofdlijnen van het onderzoek te bespreken met de toekomstige geadresseerden, met inbegrip van vragen over de indeling en het formaat, alsmede aandacht voor de aard van problemen waarmee zij in hun dagelijks werk te maken hebben (allerlei vragen die het Vademecum zou moeten kunnen beantwoorden).

Wat de informatiebronnen betreft, heeft de universiteit van Tilburg voorgesteld om bepaalde geïdentificeerde sleutelfiguren te interviewen om informatie te verzamelen die niet openbaar beschikbaar zijn (bv. circulaire en interne procedures). Algemeen gesproken stelt de universiteit voor om een aantal interviews te houden met de geïdentificeerde belanghebbenden om te bepalen met welke hindernissen zij te maken hebben. De interviews worden "online" gehouden en zijn gebaseerd op vragen die vooraf worden gecommuniceerd.

\*\*\*\*\*

Auteurs:

**Sina Printz**  
Polizeipräsidium Aken

**Isabelle Hock**  
EMR-EYES Juriste

\*\*\*\*\*



#### 4. EMR-EYES samenwerking met EURIEC: Introductie tot het EURIEC project

Het is belangrijk dat de lokale overheden en autoriteiten geïnformeerd worden over de instrumenten en projecten die momenteel beschikbaar zijn om lokaal op te treden tegen de georganiseerde criminaliteit. In het kader van het EMR-EYES-werkpakket "melding" is daarom een synergie tussen het EMR-EYES-project en EURIEC tot stand gebracht worden.

Het doel van deze artikel is om een introductie van de activiteiten van het EURIEC-project te geven.

Het EURIEC levert voortdurend producten die de kennis- en expertise vergroten en inzicht geven of en in hoeverre er mogelijkheden zijn in de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling ten behoeve van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

Het EURIEC heeft recent de volgende producten gepubliceerd op de website [www.euriec.eu](http://www.euriec.eu) :

- Folders ten behoeve van het raadplegen van openbare bronnen in België, Duitsland en Nederland.

Hoewel gemeenten bekend zijn met het raadplegen van openbare bronnen binnen hun eigen land, blijkt dat er behoefte bestaat naar meer informatie over de

mogelijkheden van raadplegen van openbare bronnen in België en Duitsland.

Daarom heeft het EURIEC praktische handleidingen ontwikkeld - die (bestuurlijke) overheden kunnen gebruiken om openbare bronnen in een ander land te raadplegen met het oog op een bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad.

De volgende folders zijn beschikbaar:

- Raadplegen van Belgische, Nederlandse en Duitse wet- en regelgeving
- Raadplegen van Belgische, Nederlandse en Duitse bedrijfsgegevens
- Raadplegen van Belgische, Nederlandse en Duitse kadastrale gegevens
- Raadplegen van Belgische, Nederlandse en Duitse insolventiegegevens
- Raadplegen van de Belgische en Duitse UBO (Ultimate Beneficial Owner) - registraties



\*\*\*\*\*

Auteur:

**Luud Geerlings**  
EURIEC-project

\*\*\*\*\*





## AGENDA

### Februari 2021:

- o Publicatie van Nieuwsbrief nr. 6

### Januari – Maart 2021:

- o EMR-EYES-evenementen rond het thema “radicalisme” (hangt af van de evolutie van COVID-19)
- o Kick-off van de EMR-EYES-werkgroep inzake “melding”
- o Organisatie van een tweede discussie ronde rond het thema “ANPR”

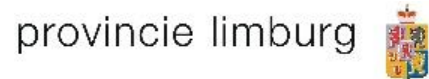
## CONTACTGEGEVENS

### Euregio Maas-Rijn-EYES

Liège Airport  
Rue de l’Aéroport – Building 36, Box 11  
B-4460 Grâce-Hollogne (BE)

Email: [emr.eyes@provincedeliege.be](mailto:emr.eyes@provincedeliege.be)

Website: [www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes](http://www.provincedeliege.be/fr/emr-eyes)



OPENBAAR MINISTERIE

