

Devoirs des dirigeants dans le cadre de potentielles mises en situation de danger



- Les notions
- Cadre légal et réglementaire
- En pratique
- Pistes de réflexion

Les notions : le dirigeant

Pas seulement Chef de Corps mais aussi

- Dir Ops
- Chef de Service
- Chef d'équipe
- Chaque policier peut être considéré comme dirigeant
- Et même l'autorité (Jud ou Adm)

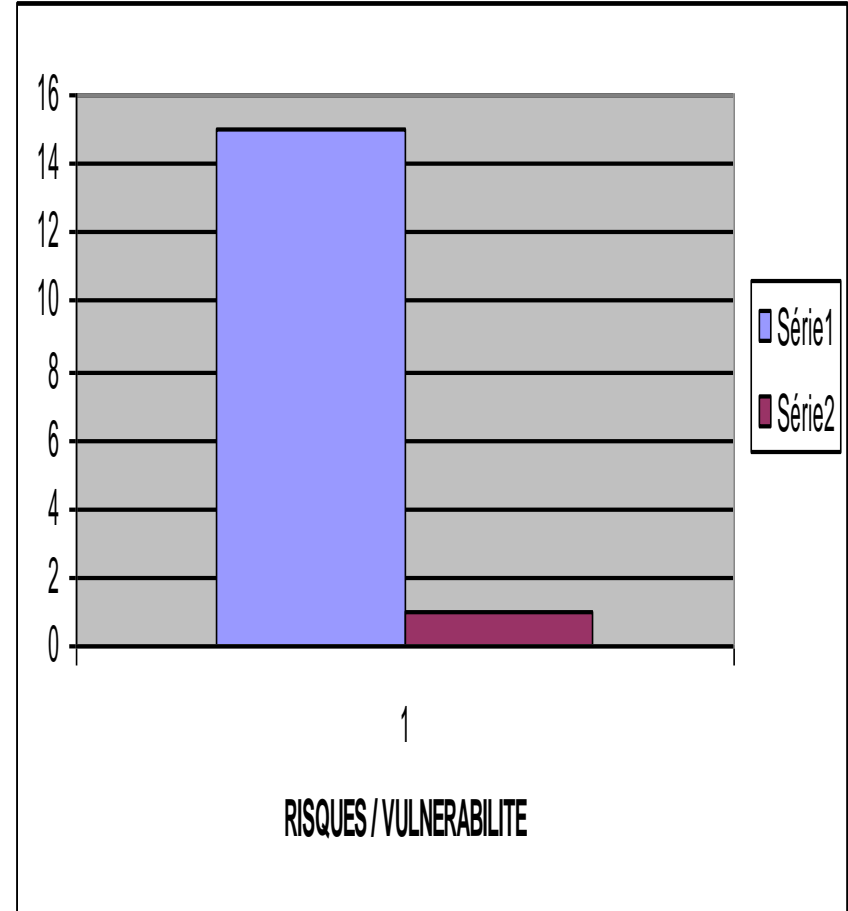
Les notions « mises en danger potentielles »

- Possible? Envisageable? Prévisible?
Probable? Certain?
- Paradoxe : ce sont ceux qui se trouveront face au péril le plus grave pour eux, qui seront les moins préparés : à la notion de risque il faut ajouter la notion de **vulnérabilité**

Qui est en danger?



© 2009-2012 D. Buisson / S. Chabot / J. Buisson / D. Buisson / J. Buisson / City Camera
 Créateur : Buisson / S. Chabot / J. Buisson / D. Buisson / J. Buisson / City Camera
 © CopMedia 2012. Tous droits réservés. Tous droits réservés. Tous droits réservés. Tous droits réservés.



Première conclusion:

Le risque est relativement bien
pris en compte.

La vulnérabilité beaucoup moins



LFP

- Art 7.1; 7.2 : direction des ops (chef de corps ou dirco)
- Art 37,38 : recours à la force
- Art 42 : requérir aide
- Art 43 : assistance mutuelle en tout temps et requérir assistance autres policiers

GPI 48 du 17 mars 2006

- Circulaire relative à la formation et à l'entraînement en matière de violence des membres du pers ops

Notes diverses relatives à l'équipement



Art 4 l'autorité est basée sur

- 1. la fonction
- 2. la tâche
- 3. le grade, l'ancienneté

Art 7 :

- ordres doivent être légaux et opportuns
- Chefs doivent tenir compte des circonstances dans lesquelles les ordres doivent être exécutés
- Chefs sont responsables des ordres donnés et de toutes formes de leur exécution « raisonnablement prévisibles »
- Chefs sont responsables du contrôle de l'exécution correcte des ordres donnés

En pratique...(1)

- Les formations des Dir Ops dans les petites ZP sont souvent empiriques
- La formation Gold est bonne mais académique

Formation Gold analyse de risques

98

Quelles sont les notions et les concepts de base de l'analyse des risques?

L'ANALYSE DES RISQUES est l'examen systématique permettant de déterminer quels sont les risques les plus réels (classifier les risques les plus importants et fixer des priorités), quelles mesures doivent être prises afin de gérer ces risques (transférer – réduire – maîtriser) et de réaliser les buts.

MENACE
(What if?)

→

FACTEURS DE RISQUES
(Probabilité-Conséquences)


→

RISQUES
(Classement-Priorités)

- 1. MENACE - DANGER**
Source de dommage et de conséquences néfastes possibles (danger interne ou externe). La menace doit être formulée de façon concrète (quoi, où, quand)?
- 2. FACTEURS DE RISQUES**
Facteurs qui ont un impact sur la menace, qui augmentent (ou réduisent) la probabilité de conséquences néfastes ainsi que leur amplitude (facteurs de risques humains, matériels, autres...)
- 3. RISQUE**
Risque de dommage – de conséquences néfastes – de ne pas atteindre le but fixé. Un risque est une menace dont le degré est déterminé sur base de la probabilité que celle-ci se présente (dans certains cas d'exposition) et sur base d'éventuelles conséquences néfastes (nature, gravité).
- 4. DEGRE DE RISQUE (Index de risque)**
DEGRE DE RISQUE = PROBABILITE X EXPOSITION X CONSÉQUENCES
Classification: Risque très élevé et inacceptable (arrêter l'activité)
Risque critique – Risque potentiellement critique
Risque important – Risque potentiellement important (acceptable)


ANALYSE DES RISQUES (FROM)

F : Finalité (Détermination de l'objectif)
R : Risques (Détection des risques)
O : Opérer le transfert (des tâches non-clé)
M : Mesures (Réduction des risques)



Effectuer une analyse des risques revient à inventorier les **points vulnérables** par domaine de sécurité. (Ex. Domaine ordre public: Sint Pietersplein: veille stratégique de gauche)
 Par point vulnérable, les **mesures** sont définies et localisées dans le temps et dans l'espace. (Ex: Domaine de la tranquillité publique: déviation possible de l'itinéraire convenu, d'un rayon dur de soixante personnes du N-SA d'extrême droite en direction du Sint-Pietersplein où des manifestants de la gauche organisent une veille stratégique, pendant la manifestation vers ... Il par ... afin de chercher la confrontation avec les manifestants de gauche)

Ensuite, on effectue une estimation de la probabilité et des conséquences sur base des **facteurs de risque**, pour pouvoir détecter les **risques prioritaires**.

Contextes - Intérêts - Menaces - Opportunités - Vulnérabilité - Risques	Etapes de l'analyse des risques	Confrontation aux critères
	<ol style="list-style-type: none"> 1. FIXER LA FINALITE VULNERABILITE 2. ANALYSE DES RISQUES 3. MESURES REDUCTION RISQUES 	Légitimité Opportunité Probabilité Conséquences Efficacité Proportionnalité

Sur base de l'analyse des risques, les mesures suivantes peuvent être prises:

- Pas de mesure: acceptation (en cas de risque acceptable ou afin d'éviter la provocation)
- Mesures de correction par procédures pour réduire les risques (Ex. Service d'ordre interne)
- Mesures d'accompagnement (faciliter et surveiller) (Ex. Accompagner et conseiller le manifestant)
- Mesures préventives (dissuader et protéger) (Ex. Contrôler les accès, protéger un point)
- Mesures réactives (réguler et réprimer) (Ex. Confiner rayon dur)
- Il convient aussi d'assurer des mesures sur la réduction des risques ainsi que les coûts et les profits (**effectivité des coûts**). En effet, la mesure doit être fondée et les coûts ne peuvent pas excéder les fruits du dommage que l'on veut éviter.

101

Comment est menée l'analyse policière de la finalité et de la vulnérabilité?

L'ANALYSE DE LA FINALITE - VULNERABILITE est le premier pas dans l'analyse. Sur base de cette analyse sont définis les aspects suivants de la **gestion globale**.

RESULTAT de l'ANALYSE

- Programme de recherche (avec EBI stratégiques)
- Limites de TOLÉRANCE (Administratif/Judiciaire)
- Coordination - Accord Réunion de coordination
- SCENARIOS GLOBAL (avec axes stratégiques)
- POINTS VULNERABLES (avec menaces/critères)
- PROGRAMME DE TRAVAIL (avec deadlines)
- INDICATEURS DE RISQUE (avec périodes critiques)

STRUCTURE de l'ANALYSE

- 1. LE CADRE GENERAL**
 - Contextes (Structurel, politique-idéologique, culturel, historique, situationnel, interactionnel, EBI stratégiques)
 - Points de référence (fonction de police, cadre légal, plans de sécurité et de gestion, accords de protocoles, limites de tolérance, avis, ...)
 - Partenaires (Réseau constructif, tâches clé des partenaires, répartition des tâches, personnes de contact, accords, communication, ...)
- 2. OBJECTIF A ACCOMPLIR**
 - Finalité, résultats escomptés (sur base d'intérêts, directives et vision des autorités)
- 3. LIMITES DE L'ACTION**
 - Limites dans l'espace (Site de la zone d'événements - inventaire des points vulnérables et des autres points d'importance)
 - Limites dans le temps (Début - fin de l'événement, déroulement - programme, deadlines, programme de travail, ...)
 - Autres aspects (Restrictions légales, limites opérationnelles, degré de risque global, activation des fonctions du staff, ...)

105

Comment est menée l'analyse policière des risques et opportunités?

L'ANALYSE DES RISQUES ET DES OPPORTUNITES est la deuxième étape de l'analyse. Sur base de cette analyse, les aspects suivants sont déterminés par **point vulnérable**.

RESULTAT de l'ANALYSE

- PLAN DETAILLE (avec infrastructure)
- ELEVE DE TERRAIN (Avantages - Désavantages)
- ELEVE DE LA MOBILITE (Problématique de circulation)
- PROGRAMME RECHERCHE (avec EBI opérationnels)
- PROFIL DE RICHESSE (avec EBI groupements importants)
- HYPERLIEUX (What if?)
- CLASSEMENT D'IMPACT (avec risques prioritaires)
- NEGOCIATIONS (avec accords partenariaux)
- RISQUES RESIDUAUX (avec mesures de police)

STRUCTURE de l'ANALYSE

- 1. FACTEURS DE RISQUE MATERIEL (MILIEU)**
 - Environnement immédiat (vulnérabilité du point, caractéristiques terrain, obstacles, ...)
 - Environnement lointain (facilement accessible, entrées, points d'attraction + et -, ...)
 - Environnement éloigné (mobilité, points d'importance en profondeur, ...)
- 2. FACTEURS DE RISQUE HUMAIN**
 - Analyse du profil par groupe (théorique, symbolique, valeur d'agir, culture de violence, ...)
 - Possibilités concrètes et intention par point (Qui? De qui émane la menace? (nombre, rayons durs, ...))
 - Quoi? Que veulent-ils (quelle action, modes opérant, ...)
 - Où? Quand? Pourquoi? (Comment? (accès le plus probable - Effort Principal))
 - Identification du risque (point) (sur base de la probabilité et des conséquences) (point (potentiellement) critique, important)
- 3. RESPONSABILISATION des PARTENAIRES**
 - Classement des risques (Classement des risques: par importance, chronologie)
 - Réduction des risques par partenaires (Opportunités) (Mesures organisateur, autorités, services de secours, ...)
 - Priorités Police (mesures policières résiduaire: pour les tâches clé)

En pratique...(2)

- Beaucoup de consignes « responsabilisantes » alors que la menace reste très diffuse et que nos réactions sont plus réactives qu'anticipatives
- Ex : Analyse OCAM
- Ex : CM2 lutte contre FTF

En pratique...(3)

- Risque d'actions en justice contre la police
- Les organes de contrôle sont très actifs

Cliquez [ici](#) si le message n'est pas lisible.

LE VIF.be
L'EXPRESS

[Belgique](#)

[Internationa](#)

[Opinion](#)

Nouveau drame à Engis : un plongeur est mort

Un plongeur de la protection civile est décédé en effectuant des recherches pour retrouver les deux fillettes disparues dans la Meuse le 16 janvier.



:

Attentats de Paris: la mère d'une victime veut porter plainte contre la Belgique

Afp

Mis en ligne mardi 19 janvier 2016, 6h41

[Attentats à Paris](#)

Son fils, Valentin, est mort au Bataclan. Elle accuse la Belgique d'« inaction ».



Quelques pistes de solution



Pistes de solution...

- Adopter un modèle d'analyse de risque simplifié , réaliste (pas « worth case » , mais logique de gestion efficiente) , flexible et complet.
- Ex ZP Liège, GP F1

Analyse de risque ZP Liège (extrait)

DETECTION DU RISQUE : ORDRE PUBLIC

Hypothèses Menaces globales	Localisation (temps- espace)	Facteurs de risques matériels, humains, autres...	Degré de priorité des risques	Mesures prises par les autorités, l'organisateur, les partenaires.	Mesures policières
Présence de groupe à risque					
Confrontation entre supporters/manifestants					
Quitter l'itinéraire					
Forcer l'entrée d'un bâtiment					
Dégradations aux points critiques					
Dégradations sur l'itin					
Opposants divers					

DETECTION DU RISQUE : CRIMINALITE

Hypothèses Menaces globales	Localisation (temps- espace)	Facteurs de risques matériels, humains, autres...	Degré de priorité des risques	Mesures prises par les autorités, l'organisateur, les partenaires.	Mesures policières
Quartiers à risque					
Phénomènes/faits marquants					

GP F1 (extrait)

Endroits	Temps	Nature du risque	Mesures
		Adm (A) Circ (C) Jud (J)	
Réseau autoroute	7, 9, 11	Encombres, arrêts, accidents (C)	Des équipes Circ de la WPR sur les autoroutes, aux sorties, surtout la E42. Des équipes orientées vers les chantiers et en stand-by en cas d'AccR. Des équipes WPR à la sortie 10b aux Carf 39, 39b
	11	Accès VIP trop lents (C)	Guidage par WPR
Réseau routier ordinaire	7, 9, 11	Encombres, accidents, confusion aux carrefours (C) d'où répercussions sur l'autoroute	Equipes Circ aux Carf les plus importants (1, 2, 24, 25, 26, 3, 4, 10, 5, 40, 14, 55 bis, 54, 55, ...)
	11	Accès VIP trop lents (C)	Guidage par WPR
	8, 10	Déplacement, destruction, vol de la signalisation (C), (J)	Patrouilles préventives par Mocy WPR, constatations éventuelles par Eq Juliette
Réseau domestique	7, 9, 11	Dégradaions au réseau, encombres, confusion aux Carf, accidents (C)	Contact avec MET et Adm Communale pour mise en état Eq Circ aux Carf les plus importants (11, 23, 22, 21, 20, 6, 9, 8, 7, 7b, 36, 37, 38, 27, 50, 50b, 28, 62, ...)
	8, 10	Déplacement, destruction, vol de la signalisation (C), (J) Stationnement interdit sur des accès stratégiques (C, J)	Patrouilles préventives par Mocy (Eq Tango), constatations éventuelles par Eq Juliette Patrouilles préventives, Eq Juliette, Eq Fourrière


Pistes de solution...(2)

- Pas de témérité : passer la main
 - *Ops Jud : USpec
 - *GNEP : Dirco
- Les décisions collégiales sont souvent les meilleures (collègues mais aussi autorités, demander analyse OCAM, provoquer un CZS)
- Penser à un élargissement du cadre éthique d'intervention:

Le cadre éthique d'intervention

- Légalité
- Opportunité
- Efficacité
- Proportionnalité
- et surtout ...
- **SECURITÉ**

En résumé

- Le facteur risque doit tenir compte de la vulnérabilité
 - Formations souvent empiriques dans un contexte « responsabilisant », dans une société qui demande des comptes
 - Pistes de réflexion 4 idées clés:
 - Simplification, humilité, collégialité et sécurité
- 

Merci pour votre attention

